**Тема 1. *«Организационные основы ГО и РСЧС на территории РФ и на объекте. Требования основных законодательных документов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения безопасности людей на водных объектах.»***

1. Структура и задачи системы ГО и РСЧС РФ и организации.

2. Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах:

* Основные термины и понятия.
* Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности. Правила безопасности на водных объектах

В современных условиях, когда растет число техногенных и природных ЧС, когда угроза развязывания войны с применением ядерного, химического, бактериологического и других средств поражения является еще актуальной и продолжением этого является объявленная война международного терроризма всему цивилизованному обществу, то в этих условиях необходимо обеспечить защиту населения, информирование об опасностях мирного и военного времени, о способах защиты в различных условиях и ситуациях. Население должны быть ознакомлены с основными нормативными актами в области ГО,ПБ и ЧС, знать свои права и обязанности.

**1. Структура и задачи системы ГО и РСЧС РФ и организации.**

**Гражданская оборона (ГО)**

***Гражданская оборона (ГО)*****-** организационная система, объединяющая органы, пункты и средства управления, силы и средства органов исполнитель ной власти всех уровней и организаций, предназначенная для выполнения в мирное и военное время комплекса общегосударственных оборонных мероприятий, обеспечивающих защиту населения, территории, природных ресурсов, социально-экономического комплекса, материальных и культурных ценностей государства от чрезвычайных ситуаций природно-техногенного и военного характера, возникающих в военное время при угрозе или в период ведения военных действий, а также вследствие этих действий.

***Организация и ведение ГО*** - одна из важнейших функций государства, составная часть оборонного строительства, элемент безопасности страны. Она организуется и ведется в соответствии с Конституцией РФ и законодательством РФ, а также международным правом. В мирное время силы и средства ГО могут привлекаться к проведению аварийно–спасательных и других неотложных работ (АСДНР) при ликвидации ЧС, обусловленных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

**Задачи гражданской обороны**

* Обучение населения
* Оповещение населения
* Эвакуация населения
* Предоставление населению убежищ и СИЗ
* Маскировка
* Аварийно-спасательные работы
* Первоочередное обеспечение населения (медицинское обслуживание, предоставление жилья и др.)
* Обеспечение готовности сил и средств ГО
* Борьба с пожарами
* Восстановление и поддержание порядка в районах
* Срочное захоронение трупов в военное время
* Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся РХБ заражению
* Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб
* Сохранение объектов, необходимых для экономики и выживания населения
* Обеззараживание

*Закон о ГО №28-ФЗ от 12.02.98г.*

**Организационная структура гражданской обороны**

Согласно статье 4 федерального закона, определяющей основные принципы организации и ведения ГО, мероприятия Гражданской обороны выполняются на всей территории Российской Федерации по территориально-производственному принципу.

Руководство ею на всех уровнях государственного управления осуществляется централизованно на принципе единоначалия. Для реализации данных принципов установлена должность руководителя гражданской обороны.

**Общая структура ГО** включает в себя ***органы управления,*** ***силы и средства ГО.***

Общее руководство гражданской обороной страны осуществляет руководитель ГО РФ, обязанности которого возложены на *Председателя Правительства РФ*.

Непосредственное руководство и координацию мер в области ГО осуществляет *Министр Российской Федерации по делам ГО предупреждения ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС).*

На территориальном и муниципальном уровне руководство ГО осуществляют соответствующие *руководители ГО*, которыми являются главы *органов исполнительной власти* субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей, автономных образований) и органов местного самоуправления (городских и сельских поселений, городских округов).

В федеральных органах исполнительной власти и организациях (объектах) руководство ГО осуществляют непосредственно их *руководители*.

Органами управления ГО, планирующими, организующими и обеспечивающими непосредственное выполнение мероприятий ГО ***являются*** *МЧС России, региональные центры (РЦ) ГОЧС, а также структурные подразделения (уполномоченные) ГО организаций.*

**Силы гражданской обороны**(гл.5.фз 28)

1. **Силы гражданской обороны** - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ) привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне(НФГО) привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в ***соответствии с планами гражданской обороны*** и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

По предназначению службы ГО классифицируются на:

медицинские, противопожарные, инженерные, аварийно- технические, автотранспортные, радиационной и химико-биологической защиты, связи и оповещения, охраны общественного порядка, коммунально-энергетические, питания, торговли, содержания убежищ и укрытий, снабжения и т. д.

**РСЧС РФ и организации**

***Основной целью*** функционирования РСЧС является обеспечение гарантированной безопасности и условий нормальной жизнедеятельности человека, общества, государства при любых угрозах и воздействиях техногенного и природного характера

**РСЧС *должна обеспечивать*:**

* эффективное предупреждение чрезвычайных ситуаций;
* максимально возможное снижение размеров ущерба от ЧС (допустимый общий годовой ущерб не более 1-2% от валового национального продукта);
* комплексную защиту населения от ЧС (количество человеческих жертв в год от ЧС различного характера не более 4-5 человек на 1 млн.жителей);
* оперативное оказание помощи пострадавшим и ликвидацию чрезвычайных ситуаций (в течение 2-3 суток);
* активное участие в мероприятиях по социальной поддержке пострадавших граждан.
* В угрожаемый период и в военное время РСЧС оказывает активное содействие мероприятиям гражданской обороны

## Основные задачи РСЧС

* разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;
* осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и обеспечение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций в таких ситуациях;
* обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;
* сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
* подготовка населения к действиям при ЧС;
* осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС;
* ликвидация ЧС;
* осуществление мер по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
* реализация прав и обязанностей граждан в области защиты от ЧС;
* международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.[[2]](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%D1%D7%D1#cite_note-2)

**Организационная структура РСЧС**.

В соответствии с Положением «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 года № 794 РСЧС *состоит из функциональных и территориальных подсистем* и действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

*Функциональные подсистемы* РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями, перечень которых утвержден постановлением Правительства РФ № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются руководителями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций по согласованию с МЧС России.

*Территориальные подсистемы* РСЧС создаются в субъектах РФ и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

***На каждом уровне РСЧС создаются***

* координационные органы
* постоянно действующие органы управления
* органы повседневного управления
* силы и средства
* резервы финансовых и материальных ресурсов
* системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

**Координационными органами РСЧС являются**

комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС):

• на федеральном уровне - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, КЧС федеральных органов исполнительной власти;

• на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) - КЧС органа исполнительной власти субъекта РФ;

• на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) - КЧС органа местного самоуправления;

• на объектовом уровне - КЧС организации.

В пределах соответствующего федерального округа ***(межрегиональный уровень)*** обеспечение координации осуществляет *полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе.*

Образование, реорганизация и упразднение КЧС, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

КЧС федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций *возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций* или их заместителями.

***Основными задачами КЧС*** в соответствии с их компетенцией **являются**:

• разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

• координация деятельности органов управления и сил РСЧС;

• обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате ЧС;

• рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств ГО к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС в порядке, установленном федеральным законом.

**Постоянно действующими органами** **управления РСЧС являются:**

• на федеральном уровне - МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской 5 обороны;

• на межрегиональном уровне - региональные центры МЧС России;

• на региональном уровне - главные управления МЧС России по субъектам РФ;

• на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

• на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

**Органами повседневного управления РСЧС являются:**

• центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;

• центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;

• центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам РФ, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

• единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

• дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

**К силам и средствам РСЧС относятся** специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС.

Основу сил составляют *аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования*, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее 3 суток.

Состав и структуру сил РСЧС определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС.

Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации ЧС осуществляется:

• в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;

• в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

• по решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

**Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС**:

При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы РСЧС функционируют *в режиме повседневной деятельности*. Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов управления и сил РСЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

• режим повышенной готовности - при угрозе возникновения ЧС;

• режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации ЧС.

**Основными мероприятиями**, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

• изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС;

• сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

• разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

• планирование действий органов управления и сил РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

• подготовка населения к действиям в ЧС;

• пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

• руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

• проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

* осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

• проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;

• ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) в режиме повышенной готовности:

• усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;

• введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

• непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам РСЧС данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

• принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;

• уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

• приведение при необходимости сил и средств РСЧС в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

• восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;

• проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

• непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших ЧС и их последствий;

• оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших ЧС;

• проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;

• организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;

• непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

• организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

• проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС.

**Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию** — *это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации* (ФЗ № 68-ФЗ в ред. ФЗ от 01.04.2012 г. № 23-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ФЗ»О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»)

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, **устанавливается один из следующих уровней реагирования**

а) ***объектовый уровень реагирования*** — решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

***б) местный уровень реагирования:***

* решением главы поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного поселения;
* решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;
* решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;
* решением должностных лиц, определяемых законами субъектов Российской Федерации — городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, при ликвидации чрезвычайной ситуации на внутригородских территориях городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

***в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования*** –

решением высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа гос. власти субъекта РФ) при ликвидации ЧС силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта РФ оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории двух и более МР либо территории муниципального района и городского округа, если зона ЧС находится в пределах территории одного субъекта РФ;

***г) федеральный уровень реагирования*** – решением Правительства РФ при ликвидации ЧС силами и средствами органов исполнительной власти субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории двух и более субъектов РФ.

Решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации сил и средств Федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерат, других войск и воинских формирований, устанавливается ***особый уровень реагирования***.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций орган государственной власти или должностное лицо, определенные пунктами 3 и 4 статьи 4¹ ФЗ № 68-ФЗ, может определять руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать ***дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций***:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а 12 также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправлений и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия;

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

**Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется:**

* ***локальной ЧС*** - силами и средствами организации;
* ***муниципальной ЧС*** - силами и средствами органов местного самоуправления;
* ***межмуниципальной и региональной ЧС*** - силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;
* ***межрегиональной и федеральной ЧС*** - силами и средствами органов исполнительной власти субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти. Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители работ по ликвидации ЧС.

***В инструктаже по ГО необходимо отразить вопросы системы ГО и РСЧС, действующей в организации, направление деятельности организаций, их назначение, функции, основные технологические процессы.***

**2**. **Законодательство Российской Федерации в области гражданской**

**обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и**

**техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности:**

* Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
* Федеральный закон от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;
* Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности"
* Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ»;
* Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»;
* Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях»
* " Правила противопожарного режима в Российской Федерации " утверждены постановлением Правительства РФ от 25.04.12 г. № 390.

**Основные понятия:**

***Гражданская оборона*** – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

***Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, -***территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

***Чрезвычайная ситуация –***это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

***Предупреждение чрезвычайных ситуаций*** – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

***Ликвидация чрезвычайных ситуаций***– это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

***Пожарная безопасность –*** состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

***Пожар***– неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

Задачи ***в области ГО*** и правовые основы их осуществления, полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также силы и средства ГО определяет Федеральный закон № 28 «О гражданской обороне», принятый в 1998 году.

Правовое регулирование в области ГО осуществляется в соответствии с вышеназванным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные в законе «О гражданской обороне», то применяются правила международного договора.

**Полномочия организаций** в области ГО:

* планировать и организовывать проведение мероприятий по ГО;
* проводить мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
* осуществлять обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий;
* создавать и поддерживать в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
* создавать и содержать в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

На федеральном уровне законодательную и нормативную правовую основу ***построения и функционирования РСЧС*** составляют Конституция РФ, более 60 федеральных законов, свыше 120 постановлений Правительства РФ, 300 ведомственных приказов, положений и инструкций, регулирующих деятельность органов государственной власти в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Основными из них являются следующие федеральные законы: «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», «О государственном материальном резерве», «О радиационной безопасности населения», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и др.

Непосредственно правовую основу защиты населения страны от ЧС регулируется ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», принятым в 1994 г. и постановлением Правительства РФ № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 30 декабря 2003 г. Закон определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан, находящихся на территории РФ, а также полномочия органов власти, права и обязанности организаций, населения в области защиты их от ЧС.

**Обязанности организаций** **в области защиты от ЧС:**

* планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников, а также по повышению устойчивости функционирования организаций в ЧС;
* обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять обучение работников способам защиты и действиям в ЧС;
* обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и ДНР на подведомственных объектах;
* финансировать мероприятия по защите работников, создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
* предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты от ЧС, а также оповещать работников об угрозе возникновения или о возникновении ЧС.

**Нормативные требования по пожарной безопасности** содержатся в различных нормативных актах: законах, указах Президента, постановлениях Правительства РФ, решениях органов власти субъектов РФ, стандартах, нормах, правилах, инструкциях, которые можно разделить на группы.

К первой группе нормативных актов, затрагивающих вопросы пожарной безопасности, относятся законы, принятые высшим органом законодательной власти — Государственной Думой и имеющие высшую юридическую силу.

Основным юридическим актом, определяющим общие правовые, экономические основы обеспечения пожарной безопасности в РФ, является Закон «О пожарной безопасности», регулирующий отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, иными юридическим лицами, общественными организациями, должностными лицами и гражданами в области обеспечения пожарной безопасности.

К группе законов, регулирующих вопросы пожарной безопасности, также относятся:

• Трудовой кодекс РФ от 30.12.01 г. № 197-ФЗ, раздел «Охрана труда».

• Гражданский кодекс РФ — глава 59 «Обязательства вследствие причинения вреда», а также § 3 «Строительный подряд» главы 37, в части приемки в эксплуатацию законченных строительных объектов.

• Уголовный кодекс РФ - определяющий случаи, когда пожар является или связан с преступлением.

• Кодекс об административных правонарушениях РФ (КоАП), определяющий нарушение правил пожарной безопасности, как административный проступок.

* Нормативные акты субъектов Федерации.
* Стандарты (государственные стандарты - стандарты предприятий)
* Строительные нормы и правила (СНиП). Строительные нормы и правила распространяются на вновь строящиеся и реконструируемые здания, сооружения и регламентируют вопросы пожарной безопасности
* нормы и правила пожарной безопасности. Действующие в настоящее время " Правила противопожарного режима в Российской Федерации " утверждены постановлением Правительства РФ от 25.04.12 г. № 390.

**Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности**

**Руководители организации обязаны:**

* соблюдать [требования пожарной безопасности](http://base.garant.ru/10103955/1/#block_5003), а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц [пожарной охраны](http://base.garant.ru/10103955/1/#block_5007);
* разрабатывать и осуществлять меры [пожарной безопасности](http://base.garant.ru/10103955/1/#block_5001);
* проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников [мерам пожарной безопасности](http://base.garant.ru/10103955/1/#block_5006);
* включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;
* содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;
* оказывать содействие пожарной охране при тушении [пожаров](http://base.garant.ru/10103955/1/#block_5002), установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в [нарушении требований пожарной безопасности](http://base.garant.ru/10103955/1/#block_5004) и возникновении пожаров;
* предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;
* обеспечивать доступ должностным лицам [пожарной охраны](http://base.garant.ru/10103955/1/#block_5007) при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;
* предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии [пожарной безопасности](http://base.garant.ru/10103955/1/#block_5001) на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;
* незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
* содействовать деятельности добровольных пожарных;
* обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах исходя из требований, установленных [статьей 97](http://base.garant.ru/12161584/22/#block_97) Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".
* Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

***Руководители организации имеют право:***

* создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;
* вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;
* проводить работы по установлению причин и обстоятельств [пожаров](http://base.garant.ru/10103955/1/#block_5002), происшедших на предприятиях;
* устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
* получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

**Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности**

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

* собственники имущества;
* руководители федеральных органов исполнительной власти;
* руководители органов местного самоуправления;
* лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
* лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
* должностные лица в пределах их компетенции.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности для квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов, если иное не предусмотрено соответствующим договором.

Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области [пожарной безопасности](http://base.garant.ru/10103955/1/#block_5001) могут быть привлечены к дисциплинарной, [административной](http://base.garant.ru/12125267/20/#block_204) или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

**Административная ответственность руководителей организаций**

Основания и порядок привлечения руководителей организаций к административной ответственности за правонарушения в области пожарной безопасности устанавливаются [законодательством](http://base.garant.ru/12125267/20/#block_204) Российской Федерации.

Изготовители (исполнители, продавцы) за уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний должностных лиц государственного пожарного надзора по обеспечению [пожарной безопасности](http://base.garant.ru/10103955/1/#block_5001) товаров (работ, услуг) несут административную ответственность в соответствии с [законодательством](http://base.garant.ru/10106035/4/#block_43) Российской Федерации о защите прав потребителей.

**Безопасность на водных объектах**:

В соответствии с водным законодательством Российской Федерации к водным объектам относятся пляжи, купальни, плавательные бассейны и другие организованные места купания, переправы, наплавные мосты, а также места массового отдыха населения, туризма и спорта на водоемах.

Водные объекты используются для массового отдыха, купания, туризма и спорта в местах, устанавливаемых органами местного самоуправления по согласованию с территориальным специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда, Государственной инспекцией по маломерным судам и государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относится и осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

В соответствии с водным законодательством Российской Федерации к водным объектам относятся пляжи, купальни, плавательные бассейны и другие организованные места купания, переправы, наплавные мосты, а также места массового отдыха населения, туризма и спорта на водоемах.

Водные объекты используются для массового отдыха, купания, туризма и спорта в местах, устанавливаемых органами местного самоуправления по согласованию с территориальным специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда, Государственной инспекцией по маломерным судам и государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора, с соблюдением требований «Правил охраны жизни людей на водных объектах в Оренбургской области», утверждёнными постановлением Правительства Оренбургской области от 12.08.2005 № 225-п:

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежегодно рассматривают состояние охраны жизни людей на воде и утверждают годовые планы обеспечения безопасности людей на водоемах, представленные Государственной инспекции по маломерным судам.

**3. Права и обязанности граждан в области ГО, защиты от ЧС и пожарной безопасности.**

**Граждане РФ** в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами **в области ГО имеют право и обязаны:**

* проходить обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий:
* принимать участие в проведении других мероприятий по ГО:
* оказывать содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области ГО.

ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» определено, **что граждане РФ в области защиты от ЧС** **имеют право**:

* на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
* в соответствии с планами ликвидации ЧС использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от ЧС;
* быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определённых местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
* обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от ЧС;
* участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;
* на возмещение ущерба, причинённого их здоровью и имуществу вследствие ЧС;
* на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах ЧС;
* на бесплатное государственное социальное страхование, получение компенсаций и льгот за ущерб, причинённый их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации ЧС;
* на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
* на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

Порядок и условия государственного социального страхования, виды и размеры компенсаций и льгот, перечисленных выше, устанавливаются законодательством РФ и субъектов РФ.

**Граждане РФ обязаны**:

* соблюдать законы и иные правовые нормативные акты РФ, субъектов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС;
* соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности; не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС;
* изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приёмы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты. Постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
* выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении ЧС;
* при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Неисполнение должностными лицами и гражданами РФ обязанностей в области ГО, защиты населения от ЧС и обеспечения пожарной безопасности влечёт ответственность в соответствии с законодательством.

**В области пожарной безопасности граждане имеют право на:**

* защиту их жизни, здоровья и имущества в случае [пожара](http://base.garant.ru/10103955/1/#block_5002);
* возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;
* участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;
* получение информации по вопросам [пожарной безопасности](http://base.garant.ru/10103955/1/#block_5001), в том числе в установленном [порядке](http://base.garant.ru/188276/#block_1000) от органов управления и подразделений [пожарной охраны](http://base.garant.ru/10103955/1/#block_5007);
* участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном [порядке](http://base.garant.ru/12185557/2/#block_200) в деятельности добровольной пожарной охраны.

**Граждане обязаны:**

* соблюдать [требования пожарной безопасности](http://base.garant.ru/10103955/1/#block_5003);
* иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с [правилами](http://base.garant.ru/70170244/#block_1000) противопожарного режима и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
* при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
* до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
* оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
* выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
* предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных и иных помещений и строений (за исключением жилых помещений), территорий, земельных участков в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

**ТРЕБОВАНИЯ ПРАВИЛ ОХРАНЫ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ**

На пляжах и в других местах массового отдыха **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

- продажа спиртных напитков;

- купаться в местах, где выставлены щиты с предупреждающими и запрещающими знаками и надписями;

- заплывать за буйки, обозначающие границы плавания;

- подплывать к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим плавсредствам, прыгать с не приспособленных для этих целей сооружений в воду;

- загрязнять и засорять водоемы и берега;

- купаться в состоянии алкогольного опьянения;

- стирать белье, как на территории пляжа, так и выше по течению до 500 метров;

- приводить с собой и производить купание собак и других животных;

- допускать шалости в воде, связанные с нырянием и захватом купающихся и др.;

- подавать крики ложной тревоги;

- плавать на досках, бревнах, лежаках и др.

**Регистрацию**, учет, классификацию и техническое освидетельствование маломерных судов осуществляет Государственная инспекция по маломерным судам, а военных и спортивных судов, катеров и лодок, являющихся табельным имуществом морских и речных судов, уполномоченные на то органы соответствующих министерств и ведомств.

Правила регистрации и учета маломерных судов, технического надзора за ними и аттестации граждан на право управления этими судами утверждаются уполномоченным на то Правительством Российской Федерации органом федеральной исполнительной власти (ГИМС МЧС России).

Предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны регистрировать (перерегистрировать) принадлежащие им суда независимо от их технического состояния в течение 10 суток с момента приобретения (получения) или возникновения обстоятельств, влекущих за собой их перерегистрацию.

Суда регистрируются за предприятиями, учреждениями и организациями по месту их постоянного нахождения. Суда, находящиеся в личной собственности граждан, регистрируются за самим владельцем по месту его жительства (прописки) либо по месту постоянного базирования судна.

Регистрация судов производится на лиц, достигших 18 лет, за исключением судов, перешедших по наследству, и других случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. При регистрации судов за наследником, не достигшим 18 лет, в регистрационной карточке указывается фамилия, имя, отчество родителей или опекуна и производится запись о том, что снятие с учета без согласия родителей или органов опеки запрещено.

При совершении регистрационных действий производится осмотр представленного судна на предмет соответствия сведениям, указанным в документах, удостоверяющих право собственности, регистрационных документах, а также в паспорте судна и иных документах, подтверждающих возможность допуска судна к эксплуатации.

При регистрации судну присваивается бортовой номер и владельцу судна выдается судовой билет.

**Эксплуатация**на водных объектах маломерных судов разрешается после их регистрации в судовой книге (реестре), нанесения бортовых (регистрационных) номеров и технического освидетельствования, в исправном техническом состоянии, с соблюдением установленных для него условий, норм и технических требований по пассажировместимости, грузопподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району и разряду бассейна плавания, высоте волны, при которой судно может плавать, осадке, надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, сигнальными огнями, навигационным и другим оборудованием.

Не подлежат государственной регистрации суда массой до 200 килограмм включительно и мощностью двигателей (в случае установки) до 8 киловатт включительно (10 л/с), а также спортивные парусные суда, длина которых не должна превышать 9 метров, которые не имеют двигателей и на которых не оборудованы места для отдыха,с соблюдением их владельцами и лицами, управляющими этими судами, настоящих нормативных правовых актов и требований, обеспечивающих безопасность плавания, охрану жизни людей на воде и окружающей среды.

Управлять маломерными моторными, парусно-моторными и парусными (площадью парусов 5 и более м2) судами и другими плавсредствами с механическим двигателем (гидроциклы и др.) разрешается лицам, аттестованным экзаменационными комиссиями Государственной инспекции и имеющим действительные удостоверения на право управления.

На акваториях в границах населенных пунктов, портов, пристаней, баз (сооружений) для стоянок маломерных судов движение моторных судов разрешается со скоростью не более 30 км/час, а вблизи пляжей и в районах массового отдыха населения на воде не более 15 км/час.

**При эксплуатации маломерных судов ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

1. Управлять маломерным судном:

- не зарегистрированным в установленном порядке;

- не прошедшим технического освидетельствования (техосмотра);

- не несущим бортовых номеров;

- переоборудованным без соответствующего разрешения;

- с нарушениями правил загрузки;

- норм пассажировместимости;

- ограничений по району и условиям плавания;

- без удостоверения на право управления маломерным судном;

- в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

2. Наносить на бортах, транцевой части, палубе и ветровом стекле судна надписи (кроме бортовых номеров и названий типов судов), устанавливать дополнительное освещение, фонари, средства сигнализации и другое оборудование без официального разрешения Государственной инспекции по маломерным судам.

3. Передавать управление судном лицу, не имеющему удостоверение на право управления или находящемуся в состоянии опьянения.

4. Оставлять без наблюдения окружающую акваторию.

5. Устранять возникшие технические неисправности на маломерном судне, находясь на судовом ходу.

6. Буксировать маломерные суда под бортом, а также с наличием в них пассажиров.

7. Превышать установленные скорости движения.

8. Нарушать правила маневрирования, подачи звуковых сигналов, несения бортовых огней и знаков.

9. Наносить повреждения гидротехническим сооружениям, техническим средствам, знакам судоходной и навигационной обстановки.

10.Заходить в постоянно или временно закрытые для плавания районы без специального разрешении или преднамеренно останавливаться в запрещенных местах.

11.Заходить под мотором или парусом и маневрировать на акваториях (участках водных объектов) пляжей, купален, других мест купания и массового отдыха населения на водоемах.

12.Приближаться на гидроциклах (водных мотоциклах) на расстояние менее 100 метров к купающимся, а также к границам заплыва на пляжах и в других организованных местах купания. Перевозить на судне детей без сопровождения взрослых (по одному на каждого ребенка), умеющих плавать и оказывать помощь терпящим бедствие на воде.

13.Швартоваться, останавливаться, становиться на якорь в границах судового хода, у плавучих навигационных знаков, грузовых и пассажирских причалов, пирсов, дебаркадеров (плавдоков) и под мостами, маневрировать в непосредственной близости от транспортных и технических судов, пересекать им курс на расстоянии менее 0,5 км, создавая своими действиями помехи судоходству.

14.Сбрасывать за борт отходы, мусор, иные предметы и сливать нефтепродукты.

15.Устанавливать моторы и паруса на гребные лодки при отсутствии соответствующей записи в судовом билете.

16.Использовать или предоставлять суда в целях браконьерства и других противоправных действий.

17.Пересаживаться с одного судна на другое, сидеть на бортах во время движения, раскачивать суда и купаться с них.

18.Заправлять судно топливом, перекачивать его с судна на судно при работающем двигателе, пользоваться открытым огнем и курить при этом.

19.Выходить на судовой ход в условиях ограниченной (менее 1 км) видимости или следовать по нему на расстоянии более 10 метров от кромки судового хода.

20.Осуществлять расхождение и обгон судов в местах расположения аварийно-ремонтных заграждений, переправ и работающих земснарядов, а также в пролетах мостов и подходных каналах, при подходе к шлюзам.

21.Двигаться в тумане или других неблагоприятных метеоусловиях, когда из-за отсутствия видимости невозможна ориентировка.

22.Нарушать правила, обеспечивающие безопасность пассажиров при посадке на суда, в пути следования и при высадке их с судов.

**Обязанности судоводителей и их ответственность**

Лица, управляющие маломерными судами (далее именуются судоводители), на водных объектах должны иметь при себе и передавать для проверки государственному инспектору по маломерным судам или иному должностному лицу, имеющему на то право, следующие документы:

- удостоверение на право управления маломерным судном (моторным, парусно-моторным, парусным, гидроциклом) с талоном предупреждений к нему;

- судовой билет маломерного судна (кроме судов, указанных в п. 2.3 Правил) с отметкой о ежегодном техническом освидетельствовании и годности к плаванию;

- оформленную в установленном порядке доверенность на право управления этим судном (при отсутствии на борту собственника судна или судовладельца);

- судовую роль (на судах с экипажем не менее 2 человек);

- лицензию на осуществление предпринимательской деятельности (при использовании судна в этих целях).

**Судоводитель маломерного судна ОБЯЗАН:**

1. Выполнять требования настоящих Правил, Правил плавания по внутренним водным путям (ППВВП РФ), местных (бассейновых) правил плавания, правил шлюзования и иных Правил, обеспечивающих безаварийное плавание судов, безопасность людей на воде и охрану окружающей природной среды;

2. Проверять перед выходом в плавание исправность судна и его механизмов, оснащенность оборудованием, спасательными средствами и другими предметами снабжения в соответствии с установленными нормами; (Для судоводителя и каждого пассажира должны быть индивидуальные спасательные средства, причем во время нахождения на судне спасательные средства (пояса, нагрудники) должны быть надеты на пассажиров, не умеющих плавать, и детей);

3. Лично производить инструктаж пассажиров перед посадкой по правилам поведения нa судне при плавании и в случае аварии, обеспечить их безопасность при посадке и на период пребывания на судне;

4. Осуществлять плавание в бассейнах (районах), соответствующих разряду судна, знать условия плавания, навигационную и гидрометеорологическую обстановку в районе плавания;

5. Останавливать движение судна при обнаружении установленного сигнала об остановке, поданного государственным инспектором по маломерным судам, нештатным сотрудником Государственной инспекции по маломерным судам, инспектором речной судоходной инспекции, должностным лицом органов внутренних дел и передавать судовые, судоводительские, грузовые и иные документы для проверки.

6. Оказывать помощь терпящим бедствие на воде, доставлять пострадавших в населенные пункты, имеющие лечебные учреждения, сообщать в Государственную инспекцию обстоятельства аварийного происшествия с судами и несчастных случаев с людьми на водных объектах, а при столкновении маломерного судна с немаломерным также речной судоходной инспекции, указывая фамилию, имя, отчество и адреса пострадавших и очевидцев происшествия, а также другие необходимые сведения.

7. Проходить в установленном порядке медицинское освидетельствование для подтверждения годности по состоянию здоровья управлять маломерным судном и освидетельствование на состояние опьянения.

8. Выполнять требования должностных лиц Государственной инспекции, других контрольных и надзорных органов, по вопросам, относящимся к безопасности плавания, соблюдению правопорядка, охране жизни людей и окружающей среды на водных объектах.

9. Сообщать в органы Государственной инспекции и природоохранные органы об аварийных и других чрезвычайных ситуациях, влияющих на состояние водных объектов.

Обеспечение безопасности населения на водоемах – самое ответственное и важное мероприятие. Успех защиты людей на водных объектах во многом зависит от самого населения, от его дисциплины и организованности в экстремальных ситуациях.

**Нормативные акты**:

1. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;

3. Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ»;

4. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»;

5. Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях»

6. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности"

7. " Правила противопожарного режима в Российской Федерации " утверждены постановлением Правительства РФ от 25.04.12 г. № 390.

8. ФЗ от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

9. Постановление Правительства Оренбургской области от 12.08.2005 № 225-п: «Правила охраны жизни людей на водных объектах в Оренбургской области»