**«Порядок создания спасательных служб и НАСФ (НФГО» и их применение при организации и проведении АСДНР»**

***Вопрос 1.***

Порядок создания НАСФ утвержден:

***Вопрос 2.***

Порядок создания НФГО определён

***Вопрос 3.***

Кто осуществляет методическое руководство созданием и обеспечением готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, а также контроль в этой области?

***Вопрос 4.***

Структуру и табели оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами разрабатывают:

***Вопрос 5.***

Кто производит зачисление граждан в состав нештатных аварийно-спасательных формирований?

**Вступительная часть**

**Аварийно-спасательная служба -** это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

**Аварийно-спасательное формирование -** это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

**Нештатные аварийно-спасательные формирования** - это самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Большой объём задач, выполняемых гражданской обороной на объектах экономики, как при ведении военных действий, так и при ЧС природного и техногенного характера, вызывает необходимость заблаговременно, еще в мирное время, создания, оснащения техникой и имуществом, подготовки и содержания в готовности сил и средств ГО для проведения АСДНР.

От оснащения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований техникой и имуществом, умения действовать в условиях, близких к реальным, готовности к выполнению поставленных задач, его морально-психологической подготовки будут зависеть жизни многих тысяч людей, оказавшихся в зоне чрезвычайных ситуаций.

 **«Нормативное правовое регулирование создания и применения спасательных служб».**

**1.1. Федеральный закон от 22.08.1995 №151-ФЗ** «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

**Определяет** общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации), общественными объединениями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации.

**Устанавливает** права, обязанности и ответственность спасателей, определяет основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, других граждан Российской Федерации.

Статья 5. Виды аварийно-спасательных работ

К аварийно-спасательным работам относятся поисково-спасательные, горноспасательные, газоспасательные, противофонтанные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и другие, перечень которых может быть дополнен решением Правительства Российской Федерации.

Статья 12. Аттестация аварийно-спасательных служб

1. Все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

2. Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации, к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются.

3. Приостанавливается в установленном законом порядке полностью или частично деятельность организаций в случае, если подготовка и состояние профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных указанными организациями или обслуживающих их по договорам, не отвечают требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

* 1. **Федеральный закон от 12.02.1998 №28-ФЗ** «О гражданской обороне».

Статья 1. Основные понятия

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Статья 15. Силы гражданской обороны

1. Силы гражданской обороны - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

**1.3. Федеральный закон от 24.04.1996 №68-ФЗ** «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

п.1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях.

Статья 14. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Организации обязаны:

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.

**1.4. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 №794** «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»

п.2. Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

п.13. К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав сил и средств единой системы определяется Правительством Российской Федерации.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

п.14. В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, согласованному с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**1.6. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей».**

Статья 2. Аварийно-спасательные службы (формирования) аттестуются на право ведения аварийно-спасательных работ. При проведении аттестации аварийно-спасательной службы (формирования) определяется ее (его) соответствие установленным настоящим Положением обязательным требованиям и готовность к выполнению задач, которые возлагаются на аварийно-спасательную службу (формирование) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**1.8. Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 №687**  «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»

п.7. Органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

п.8. По решению органов местного самоуправления (организаций) могут создаваться спасательные службы (медицинская, инженерная, коммунальная, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие), организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

В состав спасательной службы органа местного самоуправления (организации) входят органы управления, силы и средства гражданской обороны, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами местного самоуправления и организациями, определяются на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) задач.

п.15. Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

п.п.15.6. По проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также планирование их действий;

п.16. Организации в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

п.п.16.6. По проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;

- создание, оснащение и подготовка организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в загородную зону производственную деятельность в военное время, спасательных служб;

**1.9. Приказ МЧС РФ от 17.12.2008 №783**  «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

п.11. Для решения задач ГО привлекаются силы МЧС России:

- спасательные воинские формирования МЧС России;

- подразделения ФПС;

- аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования;

- авиационные формирования МЧС России;

- учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля.

 **Виды спасательных служб**

**Спасательных служб подразделяются на следующие:**

— спасательная служба общего назначения;

— медицинская спасательная служба;

— противопожарная спасательная служба;

— инженерная спасательная служба;

— коммунально-техническая спасательная служба;

— автотранспортная спасательная служба;

— спасательная служба оповещения и связи

— спасательная служба охраны общественного порядка;

— спасательная служба торговли и питания;

— спасательная служба защиты животных и растений;

— спасательная служба материально-технического снабжения;

— спасательная служба снабжения ГСМ;

— спасательная служба убежищ и укрытий;

— спасательная служба защиты материальных и культурных ценностей;

— спасательная служба обеспечения безопасности жизнедеятельности;

— служба радиационной и химической защиты;

— спасательная служба ритуальных услуг.

В зависимости от местных условий и при налич ии материально-технической базы могут создаваться и другие спасательные службы.

**Комплектование спасательных служб личным составом. Обеспечение спасательных служб техникой и имуществом**

Личный состав спасательных служб комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях нештатные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы доукомплектовываются невоеннообязанными.

Зачисление граждан в состав нештатных аварийно-спасательных формирований производится приказом руководителя организации.

Основной состав руководителей и специалистов нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Бронирование специалистов дефицитных специальностей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обеспечение спасательных служб специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, осуществляется с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб.

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне».

НЕШТАТНЫЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ  **(НАСФ)** ,
НЕШТАТНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ **(НФГО)**

**Правовые основы создания НАСФ:**

1. Согласно **п. 3 ст. 7**[**Федерального закона от 22.08.1995 №151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"**](http://emercom.mouhta.ru/docs/151fz.pdf)нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

2. В силу **ст. 10**[**Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности"**](http://emercom.mouhta.ru/docs/116-fz.pdf)в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана в том числе заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.

3. В соответствии с **п. 2 ст. 9**[**Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ "О гражданской обороне"**](http://emercom.mouhta.ru/docs/28fz.pdf) организации,эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

**Организация деятельности НАСФ :**

   Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

В планах предусматривается создание группировки сил и средств, предназначенной для проведения АСДНР в ходе ликвидации последствий ЧС и при проведении военных действий. Состав и построение группировки уточняется при угрозе нападении противника или возникновения ЧС и после их возникновения с учетом сложившейся обстановки, реального наличия и состояния сил и средств и объема работ в очагах поражения.

Основу группировки сил для проведения АСДНР при ведении гражданской обороны составляют нештатные аварийно-спасательные формирования. Для обеспечения непрерывного проведения работ группировка сил состоит из формирований первого эшелона, второго эшелона и резерва.

I эшелон группировки сил и средств предназначен для ведения первоочередных аварийно-спасательных работ, особенно на объектах, продолжающих работу свою работу в военное время.

II эшелон – для наращивания усилий и расширения фронта аварийно-спасательных работ, а также для замены формирований 1 эшелона.

Резерв – для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены части I(II) эшелона, перенос усилий на новые участки работ.

Формирования, входящие в состав эшелонов, распределены по сменам с соблюдением их организационной структуры и производственного принципа.

Состав эшелонов и смен определяются, исходя из конкретной обстановки в очаге поражения, наличия сил и средств.

     Состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций в соответствии с [**Приказом МЧС РФ от 23.12.2005 №999 (ред. от 30.06.2014) "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований"**](http://emercom.mouhta.ru/docs/nasf999.pdf)(Зарегистрировано в Минюсте России 19.01.2006 N 7383) и с учетом [методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований](http://emercom.mouhta.ru/docs/nasf_metrek_MCHS_2005.doc.pdf), разрабатываемыми Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с [территориальными органами МЧС России](http://11.mchs.gov.ru/)[.](http://emercom.mouhta.ru/docs/for_spec/nasf#14574268031228)

      Организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования:
- разрабатывают структуру и табели оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;
- укомплектовывают нештатные аварийно-спасательные формирования личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений;
- осуществляют подготовку и руководство деятельностью нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществляют всестороннее обеспечение применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществляют планирование и применение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- поддерживают нештатные аварийно-спасательные формирования в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

     Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).Зачисление граждан в состав нештатных аварийно-спасательных формирований производится приказом руководителя организации.

     [**Приказ МЧС России от 27.10.2015 №569**](http://emercom.mouhta.ru/docs/569spasatel_fizo.pdf)**«Об утверждении нормативов по физической подготовке спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»** (Зарегистрировано в Минюсте России 18.11.2015 N 39759).

   **Подготовка и обучение нештатных аварийно-спасательных формирований** для решения задач гражданской обороны и защиты населения осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований включает:
- обучение по программам подготовки спасателей в образовательных организациях, образовательных подразделениях аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований или организаций, имеющих соответствующие лицензии на право ведения образовательной деятельности по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ;
- обучение руководителей формирований в [учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации](http://ppsrk.ru/umc_main);
- [обучение личного состава в организации](http://emercom.mouhta.ru/services/lessons/) в соответствии с[примерной программой обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований](http://emercom.mouhta.ru/docs/p92.doc), рекомендуемой МЧС России;
- участие формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятий по ликвидации последствий аварий и катастроф.

[«**Методические рекомендации по созданию и применению нештатных аварийно-спасательных формирований**»](http://emercom.mouhta.ru/docs/metrek-nasf-2015PROJEKT.pdf)разработаны авторским коллективом Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России и профессорско-преподавательского состава ФГБОУ ВПО «Академия гражданской защиты», ФГУ ВНИИ ГОЧС МЧС России и ЦСИ ГЗ. Москва, 2015 год.

**Приложения к методическим рекомендациям:**

[Приемы и способы спасения людей, находящихся под завалами и на верхних этажах в поврежденных и горящих зданиях;](http://emercom.mouhta.ru/docs/pril1-nasf.pdf)[Порядок и технология вскрытия заваленных защитных сооружений и спасения людей;](http://emercom.mouhta.ru/docs/for_spec/nasf#7083092334)

[Действия личного состава формирований по разборке завалов, устройству проходов, обрушению неустойчивых зданий и конструкций;](http://emercom.mouhta.ru/docs/for_spec/nasf#7083092334)

[Основы организации и технологии ведения АС ДНР при крупных авариях на химически опасных объектах;](http://emercom.mouhta.ru/docs/pril4-nasf.pdf)

[Способы и средства специальной обработки личного состава формирований и персонала, транспорта, сооружений и территорий;](http://emercom.mouhta.ru/docs/pril5-nasf.pdf)

[Аварийно-спасательные инструменты;](http://emercom.mouhta.ru/docs/pril6-nasf.pdf)

 **«Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуще­ством спасательных служб и НАСФ. Организация подготовки к выполне­нию задач».**

**Комплектование нештатных аварийно-спасательных формирований**

Личный состав НАСФ и спасательных служб комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях НАСФ и спасательные службы доукомплектовываются невоеннообязанными.

Зачисление граждан в состав НАСФ производится приказом руководителя организации.

Основной состав руководителей и специалистов НАСФ и спасательных служб, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Бронирование специалистов дефицитных специальностей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Обеспечение НАСФ техникой и имуществом.**

***Обеспечение НАСФ*** и спасательных служб специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Основными видами специального имущества, закупаемого и хранящегося в организациях, являются средства радиационной, химической и биологической разведки и контроля, средства индивидуальной защиты, спецобработки, медицинской защиты, пожаротушения, инженерные связи и оповещения, а также имущество служб тыла, техника, имущество продовольственной службы, загородного пункта управления гражданской обороны, защитных сооружений, тренажеры и специальные учебно-методические пособия.

***Накопление, хранение и использование*** материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, осуществляется с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб *(Приказ МЧС РФ от 23.12.2005 №999).*

**Финансовое обеспечение**

***Финансовое обеспечение*** деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, в том числе прав и гарантий профессиональных спасателейсозданных *(Федеральный закон от 22.08.1995г. №151-ФЗ, Ст.20)*:

- федеральными ОИВ - является расходным обязательством Российской Федерации;

- ОИВ субъекта Российской Федерации - является расходным обязательством субъекта Российской Федерации;

- ОМСУ муниципального образования - является расходным обязательством муниципального образования.

***Обеспечение мероприятий*** по гражданской обороне и защите населения является*)*:

- осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны - расходным обязательством Российской Федерации;

- регионального уровня - расходным обязательством субъекта Российской Федерации;

- местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования;

- проводимых организациями - за счет средств организаций*.*

**Организация подготовки к выполнению задач.**

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются из числа своих работников организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты (далее – опасные объекты) и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время. НАСФ могут также создаваться и другими организациями.

Подготовка НАСФ организуется и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя», постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», ежегодных организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил гражданской обороны (далее – ГО) и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС и организационно-методических указаний по подготовке населения Российской Федерации в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также нормативных правовых актов Ульяновской области.

Подготовка НАСФ включает в себя следующие мероприятия:

повышение квалификации руководителей НАСФ по Примерной программе обучения должностных лиц и специалистов ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Областного государственного казённого учреждения «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области» и на курсах ГО в муниципальных образованиях «город Ульяновск», «город Димитровград»;

получение личным составом НАСФ знаний в ходе усвоения Примерной программы обучения работающего населения Ульяновской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

первоначальную подготовку личного состава НАСФ в учебных центрах и иных образовательных организациях и их аттестацию в соответствии с требованиями Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091;

обучение личного состава НАСФ в организациях, расположенных на территории Ульяновской области и создающих НАСФ, по учебной программе, разработанной в соответствии с требованиями настоящей Примерной программы;

участие личного состава НАСФ в учениях, тренировках и соревнованиях, а также практических мероприятиях по ликвидации последствий аварий и катастроф.

Настоящая Примерная программа предназначена для обучения личного состава НАСФ умелым, слаженным и наиболее эффективным приёмам и способам коллективных действий при приведении НАСФ в готовность, проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий либо ЧС, для совершенствования умений и навыков применения техники, инструментов, приборов и принадлежностей, находящихся на оснащении НАСФ, а также получения личным составом НАСФ знаний и умений по соблюдению мер безопасности.

Обучение личного состава НАСФ по учебным программам планируется и проводится в межаттестационный период в организациях в рабочее время в объёме не менее 20 часов.

Настоящая Примерная программа построена по модульному принципу, включающему модуль базовой подготовки (модуль 1) и модуль специальной подготовки (модуль 2).

Подготовка личного состава НАСФ по модулю базовой подготовки (модулю 1) должна обеспечить:

уяснение личным составом НАСФ предназначения и решаемых задач НАСФ с учётом возможной обстановки, возникающей при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

отработку слаженных действий личного состава НАСФ при приведении в готовность и подготовку НАСФ к выполнению поставленных руководством задач;

организованные и слаженные действия личного состава НАСФ при выдвижении в район выполнения поставленных задач;

соблюдение личным составом НАСФ мер безопасности при использовании техники, оборудования, снаряжения, инструментов, находящихся на оснащении НАСФ;

отработку личным составом НАСФ приёмов и способов выполнения задач в условиях заражения (загрязнения) местности радиоактивными, отравляющими, аварийно химически опасными веществами и биологическими средствами, а также навыки применения приборов радиационной и химической разведки и контроля;

совершенствование навыков личным составом НАСФ в соответствии со специальностью при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;

отработку действий личного состава НАСФ при проведении специальной обработки техники, приборов и инвентаря, использовавшихся в ходе ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (ликвидации аварии) (далее – специальная обработка техники).

Темы модуля базовой подготовки (модуля 1) личного состава НАСФ отрабатываются в полном объёме (не менее 14 часов) всеми видами НАСФ.

Подготовка личного состава НАСФ по модулю специальной подготовки (модулю 2) должна обеспечить слаженные действия личного состава НАСФ при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зависимости от предназначения НАСФ.

Модуль специальной подготовки (модуль 2) содержит рекомендуемые темы подготовки, которые отрабатываются с учётом предназначения НАСФ, создаваемых в соответствии со статьёй 13 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утверждённого приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999. На отработку тем модуля специальной подготовки (модуля 2) отводится не менее 6 часов. В состав модуля специальной подготовки (модуля 2) может включаться одна или несколько рекомендуемых тем исходя из задач, возлагаемых на создаваемое НАСФ. В случае необходимости темы модуля специальной подготовки (модуля 2) могут определяться руководителями организаций по согласованию с руководителем органа, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

Использование модульного принципа позволяет при разработке учебной программы в организациях определить темы специальной подготовки и количество часов для их отработки с учётом предназначения конкретного НАСФ и степени подготовки его личного состава.

Основным методом проведения занятий с личным составом НАСФ является практическая тренировка.

Теоретический материал излагается путём рассказа или объяснения в минимальном объёме, необходимом для правильного и чёткого выполнения обучаемым личным составом НАСФ практических приёмов и действий.

Практические и тактико-специальные занятия с личным составом НАСФ организуются и проводятся руководителями НАСФ, а на учебных местах – командирами структурных подразделений НАСФ (постов, групп, звеньев, команд).

Занятия с личным составом НАСФ проводятся в учебных городках, на натурных участках или на опасных объектах организации.

На тактико-специальные занятия личный состав НАСФ выводится в штатном составе с необходимым количеством техники, приборов, инструментов и принадлежностей. Весь личный состав НАСФ на занятиях должен быть обеспечен средствами индивидуальной защиты.

Руководителям организаций разрешается исходя из местных условий, специфики деятельности организации, уровня подготовки личного состава НАСФ корректировать содержание тем и время на их изучение, а также вводить новые темы без уменьшения общего времени на подготовку.

Особое внимание при обучении обращается на безопасную эксплуатацию и обслуживание гидравлического и электрифицированного аварийно-спасательного инструмента, электроустановок, компрессоров, работу с применением средств защиты органов дыхания и кожи, а также другого специального снаряжения.

**Правовые основы создания НФГО:**

     В соответствии с **пунктом 2 статьи 9**[**Федерального закона от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ "О гражданской обороне"**](http://emercom.mouhta.ru/docs/28fz.pdf)**,организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне**, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, **создаются нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.**

НФГО - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения **не связанных с угрозой для жизни и здоровью людей** неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Правовые основы создания и деятельности НФГО составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне» и иные законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с требованиями федерального закона «О гражданской обороне» могут создавать, содержать и организовывать деятельность НФГО на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Типовой порядок создания НФГО определён**[**приказом МЧС России от 18.12.2014 №701**](http://emercom.mouhta.ru/docs/701NFGO.pdf)**«Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»**(зарегистрирован в Минюсте России 16 февраля 2015 года, регистрационный №36034).

**Организация деятельности НФГО :**

НФГО создаются с учетом [Примерного перечня создаваемых нештатных формирований](http://emercom.mouhta.ru/docs/701NFGO.pdf) по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций в соответствии с утвержденным МЧС России [Порядком](http://emercom.mouhta.ru/docs/701NFGO.pdf) и с учетом методических рекомендаций по созданию и применению НФГО, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России — органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Оснащение НФГО осуществляется в соответствии с[Примерными нормами оснащения](http://emercom.mouhta.ru/services/Pr.4-Obespechenie.pdf)[(табелизации) нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне](http://emercom.mouhta.ru/docs/for_spec/nasf#9013054711369) специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

**Основными задачами НФГО являются:**

поддержание органов управления, сил и средств в постоянной готовности к обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведение работ не связанных с угрозой для жизни и здоровья;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведению не связанных с угрозой для жизни и здоровья;

обеспечение действий нештатных аварийно-спасательных формирований при выполнении мероприятий по гражданской обороне и проведении работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций не связанных с угрозой для жизни и здоровья;

обеспечение мероприятий по гражданской обороне не связанных с угрозой для жизни и здоровья.

**Организации, создающие НФГО:**

разрабатывают структуру и табели оснащения НФГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, планы действий нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

укомплектовывают НФГО личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих подразделений;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью НФГО;

осуществляют всестороннее обеспечение применения НФГО;

осуществляют планирование и применение НФГО;

поддерживают НФГО в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

При создании НФГО учитываются наличие и возможности имеющихся в организации штатных аварийно-спасательных формирований, аварийно-спасательных служб и других подразделений с целью доведения общей численности их личного состава до 7-10% от штатной численности работников организации.

Применение НФГО осуществляется в соответствии с планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и планом гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (планам гражданской обороны организаций), разрабатываемым в установленном порядке.

В планах предусматривается создание группировки сил и средств, предназначенной для проведения АСДНР в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и при ведении военных конфликтов или в следствии этих конфликтов. Состав и построение группировки уточняется при угрозе нападения противника или возникновения чрезвычайной ситуации и после их возникновения с учетом сложившейся обстановки, реального наличия и состояния сил и средств и объема работ в очагах поражения.

Основу группировки сил для проведения АСДНР при ведении гражданской обороны составляют спасательные воинские формирования, подразделения Государственной противопожарной службы нештатные аварийно-спасательные формирования и нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Для обеспечения непрерывного проведения работ группировка сил состоит из формирований первого эшелона, второго эшелона и резерва.

Первый эшелон группировки сил и средств предназначен для ведения первоочередных АСДНР.

Второй эшелон - для наращивания усилий и расширения фронта АСДНР, а также для замены формирований первого эшелона.

Резерв - для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены части первого (второго) эшелона, переноса усилий на новые участки (объекты) работ.

Формирования, входящие в состав эшелонов, распределяются по сменам с соблюдением целостности их организационной структуры и производственного принципа.

Состав эшелонов и смен определяются, исходя из конкретной обстановки в очаге поражения, наличия сил и средств.

[**Методические рекомендации МЧС РФ по созданию и применению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. Москва, 2015**](http://emercom.mouhta.ru/services/MR-MChS-NFGO-2015.pdf) (разработаны авторским коллективом Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России и профессорско-преподавательского состава ФГБОУ ВПО «Академия гражданской защиты»).

[**Приложение №1**.](http://emercom.mouhta.ru/services/Pr.1-Shemy.pdf) Схемы организационно-штатной структуры нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

[**Приложение №2**](http://emercom.mouhta.ru/services/Pr.2-Programma.pdf) Примерная программа обучения личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

[**Приложение № 3**](http://emercom.mouhta.ru/services/Pr.3-Normativy.pdf) Нормативы по специальной подготовке нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

[**Приложение № 4**](http://emercom.mouhta.ru/services/Pr.4-Obespechenie.pdf) Примерный перечень специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов для оснащения (табелизации) нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне