**«Деятельность должностных лиц ГО и РСЧС по организации и осуществлению надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС»**

***Вопрос №1.*** Общий срок проведения как плановой, так и внеплановой проверки (с даты начала проверки и до составления акта по результатам проверки) не может превышать:

***Вопрос №2.*** Какойсрок ведения и хранения оконченного журнала учета субъектов надзора?

***Вопрос №3.*** Что является основанием для формирования контрольно-надзорного дела (КНД)?

***Вопрос №4.*** За какое время уведомляется субъект надзора о проведении внеплановой проверки?

***Вопрос №5.*** Кем устанавливаются сроки устранения выявленных нарушений в области гражданской обороны (защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)?

1. **Полномочия и обязанности должностных лиц ГО и РСЧС в сфере осуществления надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС**

Государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - деятельность органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями установленных требований в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций, готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Федеральный государственный контроль (надзор) - деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации. Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности устанавливается Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в случае, если указанный порядок не установлен федеральным законом;

Региональный государственный контроль (надзор) - деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Правительством Российской Федерации, в случае, если указанный порядок не предусмотрен федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации;

Муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами в случае, если указанный порядок не предусмотрен законом субъекта Российской Федерации.

**1.1. Органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, в пределах своих полномочий:**

**а)** организуют и проводят проверки выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления требований законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны, в том числе правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты и другой специальной техники и имущества гражданской обороны;

**б)** запрашивают в установленном порядке необходимые материалы и информацию в области гражданской обороны у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

**в)** взаимодействуют при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны с органами государственного надзора в других сферах деятельности;

**г)** организуют и проводят плановые и внеплановые проверки выполнения установленных требований в области гражданской обороны;

**д)** участвуют в информировании органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о принимаемых и принятых мерах в области гражданской обороны;

**е)** рассматривают в установленном порядке обращения, жалобы граждан и юридических лиц;

**ж)** осуществляют другие меры по государственному надзору в области гражданской обороны, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**1.2. Органы государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций в пределах своих полномочий:**

**а)** организуют и осуществляют надзор за выполнением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, установленных требований в области защиты от чрезвычайных ситуаций, требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, а также за готовностью должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения;

**б)** участвуют в рассмотрении проектов программ социально-экономического развития территорий, федеральных и региональных целевых программ, а также приоритетных научных и научно-технических программ в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

**в)** организуют и осуществляют проведение на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения комплексных проверок в области защиты от чрезвычайных ситуаций с участием представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией;

**г)** взаимодействуют при осуществлении государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций с органами государственного пожарного надзора;

**д)** организуют и проводят плановые и внеплановые проверки выполнения требований в области защиты от чрезвычайных ситуаций в части повышения уровня безопасности объектов, устранения угроз возникновения чрезвычайных ситуаций и выполнения решений органов государственной власти;

**е)** информируют органы государственной власти и население о принимаемых и принятых мерах в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения;

**ж)** осуществляют взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

**з)** проводят анализ эффективности выполнения требований нормативных правовых актов в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

**и)** проводят анализ деятельности по прогнозированию чрезвычайных ситуаций, разработке и внедрению показателей риска чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, разрабатывают предложения по повышению эффективности мер, направленных на совершенствование профилактической деятельности в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

**к)** осуществляют подготовку заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, а также по результатам проведения специализированной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

**л)** рассматривают в установленном порядке обращения, жалобы граждан и юридических лиц.

**1.3. Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, обязаны:**

**а)** исполнять своевременно и в полной мере предоставленные им полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений установленных требований в области гражданской обороны;

**б)** не разглашать информацию, составляющую государственную, служебную или коммерческую тайну, которая может стать им известна при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны;

**в)** осуществлять в ходе проведения мероприятий по контролю и государственному надзору в области гражданской обороны разъяснительную работу по применению законодательства Российской Федерации о гражданской обороне;

**г)** соблюдать права и законные интересы организаций и граждан;

**д)** не препятствовать представителям организаций присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

**е)** знакомить должностных лиц организаций либо их представителей с результатами мероприятий по государственному надзору в области гражданской обороны;

**ж)** выполнять требования законодательства Российской Федерации, регламентирующего деятельность по организации и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны;

**з)** доказывать законность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

**и)** осуществлять в установленном порядке ведение документации, отражающей деятельность органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны;

**к)** осуществлять в пределах своей компетенции взаимодействие с соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

**л)** анализировать организацию работы в области гражданской обороны на поднадзорных (подконтрольных) объектах;

**м)** выполнять иные установленные законодательством Российской Федерации обязанности по государственному надзору в области гражданской обороны.

**1.4. Должностные лица органов государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций обязаны:**

**а)** использовать своевременно и в полной мере предоставленные им полномочия по предупреждению, обнаружению и пресечению нарушений требований в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

**б)** не разглашать информацию, составляющую государственную, служебную или коммерческую тайну, которая может стать им известна при осуществлении государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

**в)** осуществлять в ходе проведения мероприятий по надзору разъяснительную работу по применению законодательства Российской Федерации в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

**г)** соблюдать права и законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

**д)** не препятствовать представителям юридического лица, индивидуальному предпринимателю или его представителю присутствовать при проведении мероприятий по надзору, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

**е)** знакомить должностных лиц организаций и индивидуальных предпринимателей либо их представителей с результатами проведения мероприятий по надзору;

**ж)** выполнять требования законодательства Российской Федерации, требования нормативных правовых актов и нормативных документов, регламентирующих деятельность по организации и осуществлению государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

**з)** доказывать законность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

**и)** осуществлять в установленном порядке ведение документации, отражающей деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

**к)** осуществлять в пределах своей компетенции взаимодействие с другими надзорными органами и органами исполнительной власти Российской Федерации;

**л)** анализировать организацию работы в области защиты от чрезвычайных ситуаций на поднадзорных (подконтрольных) объектах;

**м)** выполнять иные обязанности по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций, установленные законодательством Российской Федерации.

* 1. **Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются**

**мероприятия по надзору**

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель субъекта надзора при проведении проверки имеют право:

- получать от должностных лиц надзорных органов информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки информацию о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц надзорных органов;

- обжаловать действия (бездействия) должностных лиц надзорных органов, повлекшие за собой нарушение прав субъекта надзора при проведении проверки, в досудебном (внесудебном) порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- на возмещение вреда, причиненного при исполнении государственной функции должностными лицами надзорных органов.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель субъекта надзора обязаны присутствовать при проведении проверки.

Конечным результатом исполнения государственной функции является принятие мер по результатам проверки выполнения субъектами надзора требований и мероприятий в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

1. **Мероприятия по организации и осуществлению надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС**

**2.1. Мероприятия по организации надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС.**

Мероприятие по контролю - действия должностного лица или должностных лиц органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля и привлекаемых в случае необходимости к проведению проверок экспертов, экспертных организаций по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, по обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов, по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, по проведению их исследований, испытаний, а также по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, с фактами причинения вреда.

***Порядок информирования об исполнении государственной функции***

Информирование по вопросам исполнения государственной функции осуществляется путем:

- индивидуального устного и (или) письменного информирования, в том числе с использованием средств телефонной связи;

- размещения информации на стендах надзорных органов и официальных сайтах МЧС России и его территориальных органов в сети Интернет;

- использования федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

На информационных стендах надзорных органов размещается следующая информация:

- место нахождения надзорного органа;

- режим работы надзорного органа, график приема граждан;

- порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;

- образцы заполнения форм документов, необходимых для обращения в надзорный орган;

- порядок обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц надзорного органа;

- план проведения плановых проверок на текущий год;

- текст Административного регламента с приложениями.

Ответ на письменное обращение, в том числе обращение, поступившее по информационным системам общего пользования, направляется должностным лицом надзорного органа в течение 30 дней со дня поступления обращения заинтересованного лица по почтовому (электронному) адресу, указанному в обращении. В исключительных случаях, а также в случае направления запроса руководитель надзорного органа или его заместитель вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока рассмотрения заявителя, направившего запрос.

Если разрешение вопросов, содержащихся в обращении, не входит в компетенцию надзорного органа, обращение в течение семи дней с момента его регистрации подлежит направлению в орган, компетентный рассмотреть обращение по существу. При этом надзорный орган обязан уведомить заявителя о том, в какой государственный орган направлено его обращение.

При ответах на телефонные звонки и устные обращения должностные лица надзорного органа подробно и в вежливой (корректной) форме информируют обратившихся по интересующим их вопросам. Ответ на телефонный звонок должен начинаться с информации о надзорном органе, должности, фамилии, имени, отчестве лица, принявшего телефонный звонок. При невозможности должностного лица надзорного органа, принявшего звонок, самостоятельно ответить на поставленные вопросы телефонный звонок должен быть переадресован (переведен) на другое должностное лицо, или же обратившемуся заявителю должен быть сообщен телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию.

***Срок исполнения государственной функции***

Общий срок проведения как плановой, так и внеплановой проверки (с даты начала проверки и до даты составления акта по результатам проверки) не может превышать 20 рабочих дней. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, на основании мотивированных предложений должностных лиц надзорных органов, проводящих плановую выездную проверку, срок проведения плановой выездной проверки может быть продлен руководителем надзорного органа, но не более чем на 20 рабочих дней.

***Учет субъектов надзора***

Учет субъектов надзора осуществляется путем ведения журнала учета субъектов надзора. Допускается ведение журнала учета субъектов надзора в электронном виде при условии сохранения дубликата информации на магнитном носителе и ежегодной архивацией на бумажном носителе. Срок ведения журнала - 10 лет, хранения оконченного журнала - 3 года.

Контрольно-наблюдательные дела (КНД) по субъектам надзора формируются на каждый субъект надзора и содержат идентификационные номера налогоплательщиков, копии распоряжений о проведении проверки, акты проверок со всеми приложениями, предписания по устранению нарушений, оригиналы или копии других документов по вопросам гражданской обороны за последние 5 лет. Основанием для формирования КНД является поступление информации о новом субъекте надзора. В 10-дневный срок с момента поступления информации о новом субъекте надзора надзорный орган направляет запросы в адрес субъекта надзора уполномоченных органов с целью получения первичной информации и формирует КНД. Соответствующие данные в месячный срок с момента формирования КНД вносятся в журнал учета субъектов надзора на основании распорядительного документа руководителя надзорного органа о закреплении соответствующего субъекта надзора.

***Планирование проверок***

Планирование проверок осуществляется на основе анализа результатов надзорной деятельности, с учетом решений вышестоящих надзорных органов, а также сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. Результаты надзорной деятельности должны ежеквартально анализироваться в надзорных органах для последующего их использования в государственном регулировании в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)* и совершенствования исполнения государственной функции. Анализ результатов исполнения государственной функции является обязательной частью надзорной деятельности и должен охватывать все ее направления.

Плановые проверки в отношении субъектов надзора проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок субъектов надзора на текущий календарный год. В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, надзорные органы направляют проекты Планов в органы прокуратуры. В срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, надзорные органы осуществляют доработку проекта Плана, с учетом предложений органа прокуратуры, его утверждение и направление в соответствующий орган прокуратуры заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении на бумажном носителе (с приложением копии в электронном виде), либо в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью.

Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации в срок до 15 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляют утвержденные Планы в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, в соответствующие региональные центры МЧС России.

Региональные центры МЧС России в срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляют утвержденные Планы в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, в МЧС России.

Утвержденные руководителями надзорных органов Планы доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальных сайтах МЧС России и его территориальных органов в сети Интернет либо иным доступным способом.

***Проведение проверок***

Должностными лицами надзорных органов проводятся плановые и внеплановые проверки в форме документарных и (или) выездных проверок. При исполнении государственной функции должностные лица надзорных органов:

- структурного подразделения центрального аппарата МЧС России, уполномоченного на проведение надзорных мероприятий в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*, организуют и проводят проверки органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также должностных лиц и граждан;

- структурных подразделений региональных центров МЧС России, уполномоченных на проведение надзорных мероприятий в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*, организуют и проводят проверки органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также должностных лиц и граждан, в пределах соответствующего федерального округа;

- структурных подразделений ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации и их территориальных отделов (отделений, инспекций), уполномоченных на проведение надзорных мероприятий в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*, организуют и проводят проверки органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также должностных лиц и граждан на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

Проверки проводятся должностными лицами надзорных органов на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа, типовая форма которого установлена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. N 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Для оценки эффективности выполняемых субъектом надзора требований и мероприятий в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)* надзорные органы в рамках проверки вправе привлекать в установленном порядке экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по надзору. Изданное распоряжение о проведении проверки, заверенное печатью надзорного органа, регистрируется в течение 3 рабочих дней с даты его подписания в журнале учета проверок.

Допускается ведение журнала учета проверок в электронном виде при условии сохранения дубликата информации на магнитном носителе и ежегодной архивацией на бумажном носителе. Срок ведения журнала и хранения оконченного журнала - 10 лет. Номер распоряжения о проведении проверки должен соответствовать порядковому номеру записи в журнале учета проверок. В случае последовательного проведения в отношении субъекта надзора документарной, а затем и выездной проверок распоряжение о проведении проверки издается на каждый вид проверки.

При проведении проверок должностные лица надзорных органов не вправе:

- проверять выполнение субъектом надзора требований и мероприятий в области гражданской обороны *(требований в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*, не относящихся к полномочиям надзорного органа, а также требований и мероприятий, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя субъекта надзора, за исключением случая проведения такой проверки по основанию причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- требовать представления документов, информации, если они не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

- распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- превышать установленные сроки проведения проверки.

***Проведение плановых проверок***

Предметом плановой проверки является выполнение субъектом надзора требований и мероприятий в области гражданской обороны *(требований в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера).*

Юридическим фактом для проведения плановой проверки является наступление периода времени, в течение которого соответствующим органом надзора запланирована в календарном году проверка субъекта надзора.

О проведении плановой проверки субъект надзора уведомляется не позднее чем за 3 рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения о проведении проверки руководителя надзорного органа или его заместителя заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Основанием для включения плановой проверки в План является:

- истечение 5 лет со дня окончания проведения последней плановой проверки федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- истечение 3 лет со дня:

- государственной регистрации юридических лиц (индивидуальных предпринимателей);

- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица (индивидуального предпринимателя).

***Проведение внеплановых проверок***

Предметом внеплановой проверки является выполнение субъектом надзора тех требований и мероприятий в области гражданской обороны *(требований в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*, информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внеплановой проверки либо срок устранения которых, согласно ранее выданному предписанию, истек. О проведении внеплановой выездной проверки субъект надзора уведомляется не менее чем за 24 часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, с приложением копий распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для ее проведения.

Внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:

- истечение срока исполнения субъектом надзора ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны *(требований в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*;

- поступление в надзорный орган обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- распоряжение руководителя надзорного органа, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Если в результате деятельности субъекта надзора причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, предварительное уведомление о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется. Согласование проведения внеплановой проверки надзорным органом с органами прокуратуры осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки и прилагаемые к нему документы направляются надзорным органом в органы прокуратуры заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки.

***Проведение документарных проверок***

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах субъекта надзора, устанавливающие их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны *(требований в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*, исполнением предписаний надзорных органов. Организация документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) осуществляется по месту нахождения надзорного органа.

В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении надзорного органа, вызывает обоснованные сомнения, либо эти сведения не позволяют оценить исполнение субъектом надзора обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны *(требований в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*, надзорный орган направляет в адрес субъекта надзора мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения руководителя органа надзора или его заместителя о проведении проверки.

В течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в надзорный орган указанные в запросе документы. Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью руководителя или уполномоченного представителя субъекта надзора. В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных руководителем или иным уполномоченным представителем субъекта надзора документах, либо несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у надзорного органа и (или) полученным в ходе мероприятия по надзору, информация об этом направляется руководителю субъекта надзора с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

Руководитель или уполномоченный представитель субъекта надзора, представляющие в надзорный орган пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, вправе представить дополнительно в надзорный орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов. Должностное лицо, которое проводит документарную проверку, обязано рассмотреть представленные документы. В случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений надзорный орган установит признаки нарушения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны *(требований в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера),* должностные лица надзорного органа вправе провести выездную проверку.

***Проведение выездных проверок***

Предметом выездной проверки является проверка соответствия и состояния используемых субъектом надзора объектов и имущества гражданской обороны, технических систем управления гражданской обороной, защитных сооружений, систем оповещения, средств индивидуальной защиты и специальной техники и принимаемые субъектом надзора меры по исполнению обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны. *(Предметом выездной проверки является проверка соответствия и состояния используемых субъектом надзора территории, зданий, строений, сооружений, помещений, объектов и имущества сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе: технических систем мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений, систем обнаружения, оповещения и информирования о чрезвычайных ситуациях, созданных резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, средств индивидуальной защиты, другого оборудования и специальной техники, и принимаемые субъектом надзора меры по исполнению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.)*

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения и (или) по месту осуществления деятельности субъекта надзора. Выездная проверка проводится в случае, если при проведении документарной проверки не представляется возможным:

- удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в распоряжении надзорного органа, документах субъекта надзора;

- удостовериться в выполнении субъектом надзора требований и мероприятий в области гражданской обороны *(требований в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*.

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения, копии распоряжения о проведении выездной проверки и обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица субъекта надзора, его уполномоченного представителя с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель субъекта надзора обязаны предоставить должностным лицам надзорных органов, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые субъектом надзора при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, в том числе: объекты и имущество гражданской обороны, технические системы управления гражданской обороной, защитные сооружения, системы оповещения, средства индивидуальной защиты и специальная техника *(к техническим системам мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений, системам обнаружения, оповещения и информирования о чрезвычайных ситуациях, созданным резервам материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, средствам индивидуальной защиты, другому оборудованию, специальной технике и имуществу сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций).*

***Оформление результатов мероприятий по надзору***

По результатам проверки, непосредственно после ее завершения, должностными лицами надзорного органа составляется акт проверки в двух экземплярах, типовая форма которого утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. N 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В акте проверки указываются:

- дата, время и место составления акта проверки;

- наименование надзорного органа, проводившего проверку;

- дата и номер распоряжения о проведении проверки;

фамилия, имя, отчество и должность должностного лица (должностных лиц) надзорных органов, проводившего (проводивших) проверку;

- наименование проверяемого субъекта надзора, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки;

- наименование и адрес места нахождения проверенного субъекта надзора;

- дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

- сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны *(требований в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

- сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя или должностного лица субъекта надзора, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица указанного журнала;

- подпись (подписи) должностного лица (должностных лиц) надзорных органов, проводившего (проводивших) проверку.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, пояснения должностных лиц субъекта надзора по выявленным нарушениям в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)* и иные связанные с результатами проверки документы или их копии. В случае, если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий 3 рабочих дней после завершения мероприятий по надзору.

Один экземпляр акта проверки с копиями приложений вручается руководителю или уполномоченному представителю субъекта надзора под расписку об ознакомлении. В случае отсутствия руководителя или уполномоченного представителя субъекта надзора, а также в случае их отказа дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, в акте проверки делается соответствующая запись, подтверждаемая подписями должностного (должностных) лица надзорного органа, проводившего (проводивших) проверку, и данный акт с копиями приложений направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Второй экземпляр акта проверки хранится в КНД.

В случае, если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение 5 рабочих дней со дня составления акта проверки. В случае выявления по результатам проверки невыполнения мероприятий, нарушений требований в области гражданской обороны *(требований в области* *защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*, должностное лицо надзорного органа, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано:

- выдать субъекту надзора предписание по устранению нарушений с указанием сроков их устранения;

- принять меры по привлечению лиц, допустивших невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны *(требований в области* *защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*, к административной ответственности.

Сроки устранения выявленных нарушений в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)* устанавливаются должностным лицом надзорного органа с учетом характера нарушений, организационных, технических, материальных факторов, влияющих на их устранение.

Выданные предписания учитываются в журнале учета проверок. Копия предписания хранится в КНД. Дела об административных правонарушениях в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)* регистрируются в журнале учета дел об административных правонарушениях. Допускается ведение журнала учета дел об административных правонарушениях в электронном виде при условии сохранения дубликата информации на магнитном носителе и ежегодной архивацией на бумажном носителе. Срок ведения журнала и хранения оконченного журнала - 1 год.

По окончании проверки должностное лицо надзорного органа в журнале учета проверок субъекта надзора производит запись о проведенной проверке. При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись. Должностное лицо надзорного органа по окончании проверки в течение 3 рабочих дней регистрирует проведенную проверку в журнале учета проверок и докладывает вышестоящему руководителю результаты проверки.

***Порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны (защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера), положений регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению государственной функции, а также за принятием ими решений***

В целях установления фактического положения и оценки результатов деятельности территориальных органов МЧС России за организацией и исполнением государственной функции, определения уровня профессиональной подготовки, качества выполнения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, приказов и распоряжений МЧС России, выявления недостатков в практической деятельности территориальных органов МЧС России, оказания помощи в их устранении, изучения, обобщения и распространения новых методов работы проводится текущий контроль. Текущий контроль проводится в ходе инспекторских, контрольных и целевых проверок деятельности надзорных органов.

Инспекторская проверка осуществляется комиссией, создаваемой из должностных лиц структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, в состав комиссии при необходимости могут быть включены представители территориальных органов, научно-исследовательских и образовательных учреждений МЧС России. Председатель и состав комиссии назначаются приказом (распоряжением) МЧС России.

Контрольная проверка проводится по решению вышестоящего органа, осуществляющего государственный надзор в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*, с учетом сроков выполнения Плана устранения недостатков, выявленных при инспекторской проверке.

Целевые проверки проводятся:

- для оценки результатов работы по отдельным направлениям деятельности;

- для проверки информации, изложенной в жалобах, заявлениях, обращениях на действия (бездействие) должностных лиц надзорных органов.

Проверки проводятся на основании служебного задания, утвержденного руководителем (заместителем руководителя) надзорного органа. По результатам проверок составляется акт проверки в двух экземплярах. Один из экземпляров акта регистрируется в течение 3 дней и хранится в проверяемом надзорном органе, второй - в надзорном органе, проводившем проверку.

В акте проверки указываются:

- дата, время и место составления акта проверки;

- дата и номер распорядительного документа, на основании которого проведена проверка;

- фамилия, имя, отчество и должность должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку;

- наименование проверяемого надзорного органа;

- продолжительность и место проведения проверки;

- сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях при исполнении государственной функции;

- сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя проверяемого надзорного органа;

- подпись (подписи) должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

Должностные лица надзорных органов в ходе осуществления текущего контроля обязаны оказывать практическую помощь в организации и исполнении государственной функции.

***Порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества исполнения государственной функции, в том числе порядок и формы контроля за полнотой и качеством исполнения государственной функции***

Инспекторская проверка проводится в соответствии с ежегодным планом и со служебным заданием, утвержденным в установленном порядке. В ходе инспекторской проверки проверяется и оценивается полнота и законность исполнения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих деятельность по организации и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*, в том числе:

- качество планирования работы с учетом анализа результатов надзорной деятельности в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)* и степень исполнения запланированных проверок;

- качество актов проверок и предписаний по устранению нарушений, оформляемых по результатам проверок;

- своевременность выполнения запланированных проверок;

- состояние контроля за выполнением выданных предписаний по устранению нарушений;

- наличие и порядок ведения документации;

- качество анализа результатов работы по исполнению государственной функции, эффективность принимаемых мер по обеспечению выполнения требований и мероприятий в области гражданской обороны *(требований в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*;

- полнота использования полномочий, предоставленных надзорным органам;

- принципиальность и требовательность руководства и должностных лиц надзорных органов;

- качество проверок, проводимых должностными лицами органа, осуществляющего государственный надзор в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*, и эффективность принимаемых мер по улучшению их работы;

- организация проведения аттестации должностных лиц органа, осуществляющего государственный надзор в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*, на соответствие их установленным квалификационным требованиям;

- взаимодействие и проведение совместных работ с другими надзорными и контрольными органами;

- обеспеченность нормативными правовыми актами, нормативными документами в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)* и методической документацией;

- использование в работе компьютерной техники и новых информационных технологий;

- организация и проведение служебной (профессиональной) подготовки должностных лиц органа, осуществляющего государственный надзор в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*;

- использование средств массовой информации для информирования населения о принимаемых и принятых мерах в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)*.

По результатам инспекторской проверки составляется акт, который представляется на утверждение должностному лицу, назначившему проверку, и регистрируется в установленном порядке. Инспекторская проверка территориального органа МЧС России по организации и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны *(защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)* планируется вышестоящим органом, исходя из местных условий и складывающейся обстановки.

**2.2. Мероприятия по осуществлению надзора и контроля в области** **гражданской обороны и защиты****населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера**

***Мероприятия по осуществлению надзора и контроля в области гражданской обороны в муниципальных образованиях включают в себя:***

- проверку мероприятий по гражданской обороне, разработку и реализацию планов гражданской обороны и защиты населения;

- проверку подготовки и обучения населения в области гражданской обороны;

- проверку создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

- проверку мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- проверку первоочередных мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- проверку создания и содержания в целях гражданской обороны запасов продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

- проверку обеспечения своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- проверку, в пределах своих полномочий создание и поддержание в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения.

***Мероприятия по осуществлению надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в муниципальных образованиях включают в себя:***

- проверку подготовки и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

- проверку организации эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях;

- проверку организации информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

- проверку финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- проверку создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проверку организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также поддержание общественного порядка при их проведении;

- проверку организации содействия устойчивому функционированию организациям в чрезвычайных ситуациях;

- проверку создания при органах местного самоуправления постоянно действующих органов управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- проверку планирования действий в режиме повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и установления местного уровня реагирования;

- проверку участия в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

- проверку создания и поддержания в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

- проверку обеспечения сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмена такой информацией, своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения населения, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.