

СОСТАВ, ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ  
СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ И  
НЕШТАТНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ,  
ПОДДЕРЖАНИЕ ИХ В  
ПОСТОЯННОЙ ГОТОВНОСТИ, ИХ  
ПРИМЕНЕНИЕ ПРИ  
ПРОВЕДЕНИИ АСДНР

# Введение

- Потенциальные опасности военного, техногенного, природного характера и угрозы терроризма во многом определяют основные задачи и направления развития сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. При этом учитываются и такие факторы, как реальные экономические возможности государства, ограниченный потенциал отечественного оборонно-промышленного комплекса, масштабы прогнозируемых последствий военного воздействия на потенциально опасные и иные объекты, демографическая ситуация в стране, возможный призыв на военную службу многих профессиональных спасателей в случае объявления мобилизации. В этих условиях совершенствование сил ГО и РСЧС должно осуществляться преимущественно на основе качественно новых подходов к оптимизации их состава и структуры, повышения готовности к решению возложенных на них задач, комплексного применения современной техники и новейших технологий, улучшения подготовки личного состава. В решении комплекса указанных задач важная роль отводится спасательным службам и нештатным формированиям ГО.

# Введение

- Находясь непосредственно на предприятии (объекте) в составе работающей смены, спасательным службам и нештатные формирования ГО могут принять необходимые экстренные меры по сигналам оповещения ГО, а также по предотвращению или локализации ЧС на самой ранней стадии такой угрозы и начать аварийно-спасательные работы еще до прибытия основных сил. Количество указанных спасательным службам и нештатных формирований ГО зависит от состава решаемых задач по гражданской обороне и они должны оснащаться современной техникой и оборудованием, быть мобильными и более функциональными. При создании и обеспечении функционирования нештатных формирований и спасательных служб в интересах гражданской обороны предполагается использовать накопленный опыт применения сил и средств РСЧС, а также опыт создания, комплектования, технического оснащения и подготовки сил гражданской обороны предыдущих лет, применительно к современным условиям, и задачам нештатных формирований ГО и спасательным службам в составе сил ГО и РСЧС.

# Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ, НФГО и спасательных служб

- Правовые основы создания и деятельности спасательных служб и нештатных формирований (НАСФ и НФГО) составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», другие законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийноспасательных формирований и деятельности спасателей. Методическую базу для их реализации представляют методические рекомендации МЧС России

# Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ, НФГО и спасательных служб

Таблица 1 Перечень нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований

№ п.п.	Наименование нормативно-правового акта
1	Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2	Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
3	Федеральный закон от 22.08.1995 №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя»
4	Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:
5	Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

# Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ, НФГО и спасательных служб

6	Постановление Правительства РФ от 22.12. 2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».
7	Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11. 2013 N 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
8	Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».
9	Приказ МЧС России от 18.12. 2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».
10	Приказ МЧС России от 12.03.2018 г. N 99 "Об утверждении Порядка регистрации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований".
11	Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».
12	Постановление Правительства Тюменской области от 13.05.2006 № 114-п «О силах и средствах постоянной готовности областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

# Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ, НФГО и спасательных служб

13	Постановление правительства Тюменской области от 27.12.2004 года № 230-пк «О подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
14	Распоряжение Правительства Тюменской области от 10.03.2009 №211-рп «О спасательных службах (службах гражданской обороны) Тюменской области»
15	Постановление правительства Тюменской области от 18.11.2019 года N 426-п «О создании нештатных аварийно-спасательных формирований в Тюменской области и о признании утратившими силу некоторых правовых актов
16	Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании от 13.12.2012 № 2-4-87-30-14.
17	Примерные программы курсового обучения личного состава спасательных служб, НАСФ, НФГО от 22.02.2017 г. N 2-4-71-8-14
18	Примерная программа курсового обучения должностных лиц и работников гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 22.02.2017 N 2-4-71-8-14

# Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ, НФГО и спасательных служб

- При создании и обеспечении функционирования спасательных служб, НАСФ и НФГО для решения задач гражданской обороны необходимо руководствоваться требованиями действующих нормативных правовых актов, приказами и организационно-методическими указаниями МЧС России и субъектов Российской Федерации. Рекомендуется также использовать накопленный опыт создания, подготовки и применения сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая опыт создания, комплектования, технического оснащения и подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований, применительно к современным условиям и задачам. Так как спасательные службы, НАСФ, НФГО должны применяться для решения задач по своему предназначению, нормативное правовое регулирование их создания и применения имеет свои особенности. Рассмотрим эти особенности подробнее.



. **Нормативное правовое регулирование создания и применения спасательных служб.**

■ **Спасательные службы** – это самостоятельные, созданные на нештатной основе организационно-технические объединения органов управления, сил и средств гражданской обороны, оснащённые специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, обладающие сходным профилем деятельности, подготовленные и способные, независимо от формы их собственности и ведомственной принадлежности (подчинённости), к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий гражданской обороны.

## . **Нормативное правовое регулирование создания и применения спасательных служб.**

- Основными нормативно-правовыми актами при создании и организации деятельности спасательных служб являются приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и «Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании», утвержденные МЧС России от 13.12.2012 № 2-4-87-30-14. Спасательные службы создаются в зависимости от потребности в выполнении мероприятий гражданской обороны и по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также наличия соответствующей материально-технической базы для создания служб.

**. Нормативное правовое регулирование создания и применения спасательных служб.**

- Применение спасательных служб осуществляется по планам гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, по планам гражданской обороны и защиты населения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.
- Спасательные службы своей деятельностью руководствуются Конституцией РФ, федеральными законами, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, указами Президента РФ, нормативно-правовыми актами государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

## Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ.

- **Нештатные аварийно-спасательные формирования (НАФС)** представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе из числа своих работников, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения и зонах ЧСз .

# Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ.

- Правовые основы создания и деятельности НАСФ составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22.08.1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и иные нормативные правовые акты РФ, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Основным нормативно-правовым актом при создании и организации деятельности НАСФ является приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований». Порядок создания НАСФ, их примерный перечень, организационно-штатная структура, нормы оснащения (табелизации) специальными техникой, оборудованием, снаряжением и материалами утверждены приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999.

# Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ.

- Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне". МЧС России и его территориальные органы осуществляют методическое руководство созданием и обеспечением готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, а также контроль в этой области.

# Нормативное правовое регулирование создания и применения НФГО.

- **Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО)** - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Правовые основы создания и деятельности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

# Нормативное правовое регулирование создания и применения НФГО.

- Основным нормативно-правовым актом при создании и организации деятельности НФГО является приказ МЧС России от 18.12.2014 N 701 "Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне" который определяет правила создания и оснащения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. НФГО являются силами гражданской обороны и привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории. МЧС России и его территориальные органы осуществляют координацию деятельности, методическое руководство созданием, обеспечением готовности и применением НФГО.



**Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб, НФГО и НАСФ. Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом спасательных служб, НФГО и НАСФ.**

- **Статья 15 «Силы гражданской обороны» Федерального закона «О гражданской обороне» дает определение: Силы гражданской обороны - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования. Закон Российской Федерации «О гражданской обороне» однозначно закрепляет наличие в составе сил гражданской обороны спасательных служб и нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.**

# Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб

- для проведения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включая подготовку необходимых сил и средств; - для обеспечения действий нештатных аварийно-спасательных формирований в ходе проведения АСДНР при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации ЧС в мирное время. Основная функция спасательных служб в мирное время – защита населения, материальных и культурных ценностей, при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В военное время - обеспечение действий сил гражданской обороны, выполнение специальных мероприятий, а также участие формирований в других неотложных работах.

# Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб

- Основные задачи спасательных служб вытекают из задач, возложенных на гражданскую оборону и направленных на всестороннее обеспечение: - эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; - предоставления населению убежищ и средств индивидуальной защиты; - проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки; - проведения аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации ЧС; - первоочередного обеспечения населения, пострадавшего при проведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинского обслуживания, включая оказание первой медицинской помощи, срочного предоставления жилья и принятие других необходимых мер;

# Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб

- - борьбы с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий; - обнаружения и обозначения районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению; - обеззараживания населения, техники, зданий, территорий и проведения других необходимых мероприятий; - восстановления и поддержания порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий; - срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время; - срочного захоронения трупов в военное время; - разработки и осуществления мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время; - постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

# Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб

- **Общими задачами всех спасательных служб являются:** - проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС в мирное время; - выполнение специальных мероприятий по гражданской обороне, а также специальных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в соответствии с профилем службы; - участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения; - создание и подготовка органов управления и формирований службы к выполнению специальных и других мероприятий гражданской обороны; - обеспечение действий сил гражданской обороны в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ; - организация управления подчинёнными органами и силами, их всестороннее обеспечение необходимыми материально-техническими средствами; - организация и поддержание взаимодействия с органами управления и силами гражданской обороны; - учёт формирований, входящих в состав служб, организаций и учреждений, привлекаемых для решения задач гражданской обороны, их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом; - защита личного состава, техники и имущества служб от поражающих факторов современных средств поражения, аварий, катастроф и стихийных бедствий