

**Модуль 7**  
**Организация и осуществление подготовки населения**  
**в области ГО и защиты от ЧС**

**Тема № 4**

**«Организация пропаганды и информирования населения**  
**в области ГО и защиты от ЧС»**

Содержание:

1. Задачи и содержание пропаганды и информирования населения в области ГО и защиты от ЧС.
2. Организация пропаганды и информирования населения.
  3. Порядок взаимодействия со средствами массовой информации в интересах проп **Тема № 4**

**«Организация пропаганды и информирования населения**  
**в области ГО и защиты от ЧС» Тема № 4**

**«Организация пропаганды и информирования населения**  
**в области ГО и защиты от ЧС» Тема № 4**

**«Организация пропаганды и информирования населения**  
**в области ГО и защиты от ЧС»** аганды и информирования населения в области ГО и защиты от ЧС.

**Литература<sup>1</sup>:**

1. Федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 68 - ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон РФ «О Гражданской обороне» от 12.02.1998 №28-ФЗ.
3. Федеральный закон от 21.12.1999 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
4. Постановление Правительства РФ от 30.12.2004 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС».
5. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 №1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от ЧС природного и техногенного характера».
6. Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области ГО».
7. Постановление Правительства РФ от 01.03.1993 №177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и

---

<sup>1</sup> Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме

- телевизионных станций для оповещения и информирования населения РФ в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени».
8. Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 №958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112"».
  9. Постановление Администрации Тюменской области от 01.12.2003 №388 «Об организации подготовки населения Тюменской области в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
  10. Постановление Администрации Тюменской области от 22.06.2018 №241-п «Об организации подготовки населения в области гражданской обороны».
  11. Методические рекомендации по организации обучения персонала, привлекаемого к выполнению задач системы-112, направленные письмом МЧС России от 2.09.2014 г. № 43-4203-33.
  12. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях./ Под общ. ред. М.И. Фалеева.-М.:ИРБ,2008г.
  13. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера./Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.-М.:ИРБ,2010г.
  14. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях /Под общ. ред. С.К. Шойгу.-М.:ИРБ,2010г.
  15. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
  16. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.
  17. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

## **Введение**

Человечество на всем протяжении своей истории постоянно подвергается воздействию катастроф природного, техногенного, социального и военного характера. Они уносят тысячи человеческих жизней, наносят непоправимый вред экологии Земли и значительный экономический ущерб, влияют на развитие и продолжительность жизни, а порой представляют прямую угрозу для существования человечества в целом.

В последнее время ученые, политические лидеры, общественность все-речь задумались над тем, почему созданные высокие технологии в итоге угрожают жизни цивилизации, в чем причина этой дисгармонии природы и человека, наших благих замыслов и их губительных последствий.

В результате начала развиваться теория управления рисками, развивается нормативно-правовая база защиты населения, совершенствуются силы и средства, улучшается качество мониторинга и прогноза ЧС, возросла роль гражданской обороны.

Создана система (ГО и РСЧС), которая предназначена защитить и спасти людей в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Значительное место в этой системе отводится информированию населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, пропаган-

де знаний в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

### **1. Задачи и содержание пропаганды и информирования населения в области ГО, защиты от ЧС».**

29 июня 2006 года Приказом МЧС России №386 утвержден «Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Настоящий Административный регламент определяет последовательность (административные процедуры) и сроки действий по осуществлению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее - государственная функция по организации информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах).

Исполнение государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах осуществляется в соответствии с:

#### **а) федеральными законами:**

- от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- от 21 декабря 1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне»;

#### **б) постановлениями Правительства Российской Федерации:**

- от 30 декабря 2003г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- от 14 февраля 2000 г. № 128 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду»;
- от 21 мая 2007г. №304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- от 2 ноября 2000 г. №841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны»;

- от 4 сентября 2003 г. №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

#### *Извлечения из Административного регламента*

«Юридическом фактом, являющимся основанием для информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах, является решение руководителя федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органа местного самоуправления и организации о введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС).

Юридическим фактом для информирования через средства массовой информации населения, проживающего (находящегося) в опасной зоне потенциально опасного объекта, опасного природного явления может также являться сообщение об указанных происшествиях непосредственно в орган повседневного управления (дежурную службу) соответствующего уровня РСЧС». Указанным документом определены критерии, по которым принимается решение об информировании населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах, а также максимальные сроки выполнения действия по организации информирования.

#### **Информационные технологии на службе безопасности**

Чаще всего люди оказываются беспомощными в чрезвычайной ситуации, будь то стихийное бедствие или техногенная катастрофа, только в силу своего незнания. Казалось бы, сегодня технологии информирования проникли уже во все сферы повседневной жизни, но они могут выполнить и еще одну, самую важную, функцию — стать значимым фактором обеспечения защиты населения в экстремальных ситуациях.

В целях обеспечения защиты населения в экстремальных ситуациях создана Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей – **«ОКСИОН»**.

Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей создана в рамках Федеральной целевой программы.

Основной целью создания ОКСИОН является повышение эффективности действий населения при чрезвычайных ситуациях за счет сокращения сроков гарантированного оповещения о ЧС, повышения оперативности информирования населения по правилам безопасного поведения при угрозе и возникновении ЧС, оптимизации информационного воздействия, необходимого для привития норм безопасного поведения, скорейшей реабилитации пострадавшего населения в послекризисный период, а также увеличения эффективности мониторинга обстановки в местах массового пребывания людей.

**«ОКСИОН»** является составной частью системы управления РСЧС (Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычай-

ных ситуаций. Предназначенная для защиты населения и территорий от ЧС природного, техногенного и иного характера), сопрягается с органами повседневного управления и обеспечивает информационную поддержку при выявлении чрезвычайных ситуаций, принятии решений и управлении в кризисных ситуациях.

Система делится на пункты уличного оповещения населения (ПУОН), пункты, расположенные в помещениях (ПИОН) и мобильные комплексы информирования и оповещения населения (МКИОН). Для подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также оперативного информирования и своевременного оповещения граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций в составе ОКСИОН, используются следующие современные технические средства информирования и оповещения населения:

- наружные (располагаемые вне помещений) наземные отдельно стоящие светодиодные экраны на собственной опоре (Г-образной или П-образной формы), а также размещаемые на зданиях и сооружениях светодиодные экраны;
- внутренние (располагаемые внутри помещений) навесные телевизионные плазменные панели;
- внутренние (располагаемые внутри помещений) устройства «бегущей строки»;
- фиксированные видеокамеры;
- поворотные видеокамеры с трансфокатором для детального отображения окружающей обстановки.

Совершенствуются технологии по использованию современных средств индивидуального информирования с применением мобильных телефонов и портативных компьютеров с выходом в Интернет.

По оценке экспертов МЧС ОКСИОН позволяет обеспечить гарантированное информирование в области безопасности жизнедеятельности более 35 млн. человек, сократить в 1,2 раза время доведения нужной информации и уменьшить затраты из федерального бюджета на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий возможных террористических актов.

#### **Основные задачи**

- Сокращение сроков гарантированного оповещения о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- повышение оперативности информирования населения о правилах безопасного поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение передачи населению указаний и рекомендаций, касающихся их поведения в процессе локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- повышение уровня культуры и подготовленности населения по вопросам безопасности жизнедеятельности;
- обеспечение регулярности передачи информации, необходимой для обучения населения безопасному поведению;
- усиление информационного воздействия с целью скорейшей реабилитации населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций;
- повышение эффективности мониторинга обстановки путем осуществления профилактического видеонаблюдения в местах массового пребывания людей.

Для эффективной реализации этих технологий структура ОКСИОН должна включать:

- информационные центры федерального и регионального (местного) уровней;
- подсистему связи и передачи данных;
- подсистему массового информирования;
- подсистему сбора информации.

Информационные центры предназначены для формирования актуализированной информации, инициации процедур пропаганды в области безопасности жизнедеятельности, оповещения населения при угрозе и возникновении опасных и чрезвычайных ситуаций, интерактивной связи с населением, сбора информации профилактического видео- и аудионаблюдения, ее обработки и документирования.

Подсистема связи и передачи данных обеспечивает передачу информации между информационными центрами различного уровня, а также между информационными центрами и оконечным оборудованием ОКСИОН.

В функции подсистемы массового информирования входит оповещение населения об опасных и чрезвычайных ситуациях, его подготовка к действиям в этих условиях, а также его информирование в интересах социально-психологической реабилитации, включающей морально-психологическую поддержку, ослабление и снятие посткризисных психических осложнений, повышение морального уровня и возвращение к полноценной жизни в обществе.

Подсистемой сбора информации решаются задачи профилактического мониторинга прилегающих территорий, оперативного вызова экстренных служб, предупреждения вандальных действий в отношении оборудования.

*Типовой сценарий функционирования ОКСИОН,  
в котором в качестве исходной выбрана крупная авария на ХОО, предусматривает следующие положения:*

- При возникновении крупной аварии на ХОО на экране оператора регионального (местного) информационного центра появляется видеосигнал (надвигающееся облако АХОВ, возгорание и задымление, бегущие люди и т.п.).
- Оператор информационного центра доводит полученную информацию в ЕДДС (НЦУКС).
- Оператор ЕДДС (НЦУКС) оценивает сложившуюся обстановку и принимает решение на доведение информации в вышестоящую инстанцию и привлечение дополнительных сил и средств.
- Видеоинформация с места аварии из регионального (местного) информационного центра поступает в федеральный информационный центр и обрабатывается с целью поддержки принятия решения на привлечение дополнительных сил и средств.
- Параллельно оператор информационного центра осуществляет оповещение населения и доведение информации по правилам безопасного поведения, маршрутам эвакуации, наличию систем обеспечения безопасности, телефонам и местам нахождения служб обеспечения безопасности (пунктов охраны общественного порядка, спасательных служб, медицинских учреждений и т.п.).
- Сведения об обстановке в районе аварии поступают на оконечные устройства, расположенные вблизи указанного района. На них отображается информация о месте аварии, направлении движения облака АХОВ, путях, маршрутах обхода и объезда, правилах предупреждения воздействия возникших поражающих факторов.
- Из федерального информационного центра через региональный (местный) на оконечные устройства поступает информация в виде консультаций ведущих специалистов в области медицины, химической безопасности и др., а также уточненная информация по правилам действия при химическом заражении.
- По мере ликвидации ЧС система переходит в режим наблюдения.

#### *Формирование культуры безопасности*

Формирование культуры осуществляется в процессе обучения и воспитания, морально-психологической подготовки, пропаганды знаний, оперативного информирования. При этом применяются как традиционные способы, так и современные информационно-телекоммуникационные технологии.

Традиционные способы предусматривают прямое педагогическое воздействие на обучаемых или опосредованное воздействие с использованием учебно-наглядных пособий, технических средств обучения. Данные технологии достаточно отработаны на практике, однако, как показывает опыт, не вполне действенны в современных условиях.

Значительно большая эффективность (с точки зрения формирования культуры) у современных информационно-телекоммуникационных технологий. Программно-аппаратной базой их реализации являются компьютерные системы, локальные и глобальные компьютерные сети, технические средства массовой информации, телекоммуникаций, отображения видеоинформации и др.

С их использованием информация представляется в виде мультимедийных продуктов, обучающих, игровых и тестирующих компьютерных программ, видеороликов, информационных сообщений, электронных плакатов.

Высококачественный видеоряд, динамичные анимационные фрагменты, профессиональное дикторское сопровождение, мультимедийное представление информации — все это комплексно воздействует на органы чувств человека, вызывает интерес, влияет на его эмоционально-чувственную сферу, развивает устойчивые эмоциональные отношения к окружающему миру, подсознательно воздействует на мотивацию поступков. Кроме того, в условиях мощного деструктивного информационного воздействия на человека, огромного потока негативной информации об неотвратимых ужасах современного мира с использованием именно этих технологий возможно сформировать у людей способность объективно оценивать уровень и характер угроз и опасностей, анализировать возможные последствия их реализации, повысить готовность противостояния им. По оценкам специалистов внедрение рассматриваемых технологий позволит почти вдвое сократить количество безвозвратных и санитарных потерь населения в опасных и чрезвычайных ситуациях за счет повышения уровня культуры безопасности жизнедеятельности.

Очевидно, что для целенаправленной, с единых научно-методических позиций, комплексной деятельности по массовому внедрению этих технологий необходимо системное объединение кадровых, технических, программных, информационных и других ресурсов. Такое объединение ресурсов реализуется в настоящее время в Общероссийской комплексной системе информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН).

Эта система рассчитана на работу не только во время чрезвычайных ситуаций, но и в повседневном режиме, когда на экранах будут транслироваться материалы по основам безопасности жизнедеятельности, безопасности дорожного движения, справочная информация. Создаются ролики практического характера, электронные плакаты, электронные текстовые сообщения, видеофильмы. Их содержание — элементарные правила поведения в экстренных ситуациях.

Следует отметить, что работа ОКСИОН направлена не только на обучение и обеспечение населения информацией, но и на формирование у граждан культуры безопасности жизнедеятельности.

Помимо обучающих, есть и релаксационные ролики. В большинстве случаев, как утверждают психологи, во время самого происшествия человек находится в состоянии шока, инстинктивно все его эмоции направлены на то, чтобы спастись. Основные проблемы психологического плана начинаются потом, когда приходит осознание всего происшедшего. Вот здесь-то и уместно услышать с большого экрана, что «все будет хорошо», — как раз на эти случаи и рассчитаны ролики психологической поддержки.



Россия — одна из немногих (если не единственная) стран в мире, где создается подобная система информирования населения на государственном уровне с единым информационным центром.

## **2. Организация и планирование пропаганды населения в области безопасности жизнедеятельности.**

Что такое пропаганда знаний в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности?

Пропаганда знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности - это распространение соответствующих знаний, внедрение их в общественное сознание в интересах активизации массовой практической деятельности населения по выполнению конкретных мероприятий и задач как в мирное, так и в военное время. Посредством пропаганды ГОЧС среди широких масс населения распространяются требования и задачи в области гражданской обороны и защиты от ЧС, поставленные как в общем виде государственной политикой, так и конкретными нормативными актами.

Знания, умения и навыки населения станут тем прочнее, чем правильнее будет понимание людьми роли и места мероприятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в современных условиях, чем полнее и глубже будут осмыслены закономерности развития и деятельности в этой сфере.

Кто же организует и проводит мероприятия по пропаганде ГОЧС?

Это определено в федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»: «пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями».

Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства от 30 декабря 2003 г. № 794 относит пропаганду знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности к основным мероприятиям, проводимым органами управления и силами РСЧС в режиме повседневной деятельности.

Постановление Правительства РФ от 4 сентября 2003г. №547 предписывает «Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям, Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и другим

федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления обеспечивать пропаганду знаний в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций...».

Положение об организации подготовки населения в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2000г. № 841 предусматривает проведение мероприятий по пропаганде знаний в области гражданской обороны федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденное приказом МЧС России от 14 ноября 2008г. №687 предусматривает, что органы местного самоуправления и организации «в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия: *пропаганду знаний в области гражданской обороны*».

Федеральный закон «О пожарной безопасности»: «Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, органы местного самоуправления, пожарная охрана и организации».

Таким образом, проведение мероприятий по пропаганде ГОЧС возложено на органы публичной власти всех уровней, предприятия и организации. Непосредственно работу по пропаганде организуют органы управления гражданской обороны и РСЧС (ГОЧС) всех уровней в пределах своей компетенции. Они определяют исходные данные для планирования пропаганды, составляют планы мероприятий по пропаганде и проводят организационную работу по выполнению этих мероприятий. Ответственность за организацию и проведение пропаганды несут соответствующие руководители органов власти и организаций.

Согласно рекомендациям МЧС России, органы управления ГОЧС субъектов РФ, муниципальных районов, крупных объектов экономики составляют отдельные планы основных мероприятий по пропаганде, морально-психологической подготовке населения на год, на остальных объектах — тематический раздел в основном плане мероприятий.

В планах определяются организационные и практические мероприятия учебной и пропагандистской направленности, проводимые органами управления, учреждениями культуры, образования, здравоохранения, природоохранными органами, средствами массовой информации (СМИ), ветеранскими, молодежными организациями и т.д.

К плану прилагаются конкретные тематики теле- и радиопередач, публикаций в периодической печати на текущий год с учетом специфики и особенностей регионов, территорий, объектов.

Мероприятия, требующие совместной работы органов управления ГОЧС, государственных, частных и общественных организаций, средств мас-

совой информации, согласовываются с руководителями соответствующих органов, организаций и учреждений.

План подписывается руководителем органа управления ГОЧС, утверждается руководителем гражданской обороны.

При отсутствии отдельного плана в тематическом разделе основного плана на год целесообразно определить мероприятия, проводимые в интересах пропаганды ГОЧС руководством объекта, ветеранскими, молодежными и другими организациями объекта, подведомственными культпросветучреждениями, многотиражными газетами, радиоэлектронными и наглядными средствами и т.д.

Подготовка, составление и утверждение планов (разделов) по пропаганде осуществляется в общие сроки, установленные для планирования работы органов ГОЧС.

В целом пропаганда преследует две основные цели: образование и закрепление тех или иных полезных представлений, понятий, взглядов, привычек и убеждений и т.п.; разрушение и изменение нежелательных представлений, понятий, убеждений.

Достигнуть эти цели можно путем решения следующих основных задач:

- обеспечить понимание населением социальной и экономической значимости мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- воспитать у населения сознательное отношение к необходимости его участия в мероприятиях по предупреждению ЧС;
- добиться выполнения каждым гражданином своих обязанностей, побудить их к усвоению знаний и приобретению навыков действий в ЧС. Люди должны иметь реальное представление о той обстановке, которая может сложиться при чрезвычайной ситуации, а также в современной войне. И они должны быть готовы сознательно выполнять свои обязанности, умело и решительно действовать в экстремальной обстановке;
- мобилизовать и побудить работающее и неработающее население к действиям в условиях ЧС, воспитать в людях уверенность в эффективности проводимых мероприятий, подготовить их физически, морально, психологически к возможным испытаниям в ЧС мирного и военного времени;
- раскрыть возросшую роль системы гражданской обороны и РСЧС в современных условиях, гуманный характер их целей и задач, побудить каждого человека к совершенствованию знаний и практических навыков для успешного решения задач, возлагаемых на систему РСЧС;
- привлечь внимание общественности к вопросам подготовки сил и средств гражданской обороны и РСЧС, в том числе при проведении учений и тренировок, а также к обучению населения и др.

Из этих задач вытекает и содержание пропаганды ГОЧС. Она призвана:

- разъяснять требования законов и других нормативных правовых актов по вопросам деятельности системы гражданской обороны и РСЧС, их коренного преобразования на современном этапе развития и совершенствования;
- доводить и разъяснять населению приказы и директивы органов управления ГО и РСЧС (в части, его касающейся);
- разъяснять возросшую роль гражданской обороны и РСЧС в нынешних условиях, ее связь с экономическим, морально-психологическим и оборонным потенциалом страны;
- разъяснять эффективность проводимых мероприятий, надежность средств и методов защиты населения при воздействии поражающих факторов ядерного, химического и бактериологического оружия;
- распространять передовой опыт подготовки населения и объектов к осуществлению мероприятий в условиях ЧС, умело и ярко рассказывать о самоотверженных действиях личного состава НАСФ и граждан в районах аварий и стихийных бедствий, при спасении людей и народного достояния;
- повышать уровень знаний всех категорий населения в области ГОЧС, навыков в использовании средств индивидуальной и коллективной защиты;
- на основе традиций гражданской обороны и РСЧС формировать у личного состава НАСФ и населения необходимые качества, глубокую гражданственность, осознание важности и значимости выполнения задач в деле обеспечения безопасности жизнедеятельности.

Различают устную, печатную, наглядную пропаганду, пропаганду через средства массовой информации и др.

*Устная пропаганда* проводится главным образом в форме публичных выступлений лекторов и пропагандистов по тематике безопасности жизнедеятельности перед различными группами населения с использованием таких форм, как лекции, семинары, конференции, тематические вечера, вечера вопросов и ответов, викторины, научные консультации, встречи со специалистами.

*Печатная пропаганда* осуществляется путем публикации в периодических и других изданиях выступлений руководства МЧС России, авторитетных специалистов в области безопасности жизнедеятельности, ученых, представителей общественных организаций, а также издания пособий, брошюр, памяток по правилам поведения в условиях опасных и чрезвычайных ситуаций.

*Наглядная пропаганда* находит свое выражение в организации стационарных и передвижных выставок, оборудовании комнат, классов, музеев, уголков, стендов с фотографиями спасателей, пожарных и т.п.

Существенное значение в пропаганде безопасности жизнедеятельности имеют культурно-просветительские учреждения (театры, музеи, выставки), деятельность которых направлена на освещение будней и героических свершений пожарных, спасателей, летчиков авиации МЧС России и др., средства массовой информации (печатные, теле- и радиовещания) и в особенности современные информационно-коммуникационные технологии (через сайты и порталы, виртуальные семинары, обсуждения, переписку по электронной почте со специалистами).

Должностными лицами, ответственными за организацию пропаганды в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах являются:

- начальник Управления информации и связи с общественностью МЧС России;
- руководители информационных подразделений территориальных органов МЧС России;
- руководители органов (структурных подразделений), специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления и организаций.

Контроль за организацией пропаганды в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах осуществляется в форме:

- анализа в Управлении информации и связи с общественностью МЧС России ежеквартальных и годовых донесений по организации пропаганды в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, которые представляются в установленном порядке информационными подразделениями территориальных органов МЧС России, и подготовки соответствующих решений;
- проведения инспекторских и комплексных проверок и оценок состояния функциональных и территориальных подсистем РСЧС, состояния гражданской обороны, а также деятельности территориальных органов МЧС России.

### **3. Порядок взаимодействия со средствами массовой информации в интересах пропаганды и информирования населения в области ГО и защиты от ЧС.**

В соответствии с федеральными законами "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и "О государственной тайне" информация о чрезвычайных ситуациях, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, является гласной и открытой.

Но при организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, должностным лицам ответственным за решение этой задачи запрещается давать сведения, которые могут вызвать панику среди населения, массовые нарушения общественного порядка, а также информацию, содержащую сведения ограниченного доступа.

Информация может иметь:

1. Оперативный характер.

Оперативная информация должна освещаться в самые короткие сроки и содержать:

- описание возникшей или ожидаемой ЧС в связи с техногенной аварией, катастрофой, террористическим актом и т.д.;
- наличие угрозы жизни людей, нарушения их жизнеобеспечения;
- указание на осложнение обстановки в связи с наступлением сильных морозов, засухи, сильного ветра и т.д.;
- описание мер, принимаемых подразделениями МЧС России по ликвидации создавшейся опасной ситуации.

2. Неоперативный характер.

Неоперативной является информация:

- о рассмотрении, принятии и вступлении в силу законов, нормативных правовых актов, различных требований по безопасности населения;
- об имеющихся средствах защиты и существующей системе профилактики;
- информация имиджевого характера о деятельности местных подразделений МЧС России.

Должностными лицами, ответственными за организацию информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах являются:

- руководители Управления информации и связи с общественностью МЧС России, информационных подразделений региональных центров МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;
- руководители постоянно действующих органов управления РСЧС;

- оперативные дежурные органов повседневного управления РСЧС.

Максимальный срок выполнения действия по организации информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах:

- до 30 минут после введения для соответствующих подсистем и звеньев РСЧС режима повышенной готовности;
- до 20 минут после введения режима чрезвычайной ситуации.

#### *Обязанности*

*управления информации и связи с общественностью МЧС России, информационных подразделений региональных центров МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации:*

- регулярно осуществлять подготовку материалов о деятельности МЧС России (территориальных органов МЧС России) для центральных, региональных и местных средств массовой информации;
- доводить до населения через средства массовой информации в период не позднее 1,5-2 часов после возникновения чрезвычайной ситуации и до отмены режима чрезвычайной ситуации сведения об обстановке в районе чрезвычайной ситуации и деятельности МЧС России (территориальных органов МЧС России) по ликвидации чрезвычайной ситуации;
- устанавливать, поддерживать и развивать в установленном порядке связи с редакциями и корреспондентами центральных, региональных и местных средств массовой информации, в том числе радио и телевидения;

*Права МЧС России по субъектам Российской Федерации:*

- оперативно получать информацию о прогнозируемых и возникших на территории Российской Федерации чрезвычайных ситуациях и пожарах и ходе работ по их ликвидации, сведения о планируемых и проводимых подразделениями системы МЧС России мероприятиях по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- осуществлять контроль и координацию деятельности подразделений и работников, ответственных за связь со средствами массовой информации и общественностью;
- готовить газетные и журнальные публикации для российских и зарубежных средств массовой информации, а также теле- и радиопередачи по наиболее важным проблемам деятельности МЧС России;
- проводить фото- и видеодокументирование спасательных работ и мероприятий, проводимых МЧС России;

*Постоянно действующие органы управления РСЧС обязаны:*

- согласовывать информацию, направляемую в средства массовой информации, о чрезвычайных ситуациях и пожарах не своего уровня с Управлением информации и связи с общественностью МЧС России;
- перепроверять в установленном порядке полученную информацию, достоверность которой вызывает сомнения, в территориальных центрах мониторинга. Время перепроверки не должно превышать 2 часов;

*имеют право:*

- осуществлять контроль за прохождением информации, направленной в средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты;
- перепроверять полученную информацию, достоверность которой вызывает сомнения;
- запрашивать и получать в установленном порядке необходимую информацию о чрезвычайных ситуациях и пожарах от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного управления и организаций.

Органы повседневного управления РСЧС обязаны:

- уточнять и проверять в соответствии с утвержденным алгоритмом действий степень достоверности информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах;
- подготовить в срок не более 40 мин после получения информации о чрезвычайной ситуации справочные данные по району чрезвычайной ситуации и масштабе чрезвычайной ситуации;
- поддерживать взаимодействие с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного управления и организациями;
- поставить задачу соответствующим научно-исследовательским учреждениям и центрам мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций на отработку и представление в дежурную смену прогноза развития чрезвычайных ситуаций;
- вести хронологию развития чрезвычайной ситуации и действий сил по ее ликвидации;
- выдавать необходимую информацию по запросам Управления информации и связи с общественностью МЧС России, информационных подразделений региональных центров МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;



имеют право:

- ставить задачи соответствующим научно-исследовательским учреждениям и центрам мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций на отработку и представление в дежурную смену прогноза развития чрезвычайных ситуаций и на перепроверку достоверности данных;
- осуществлять взаимодействие с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного управления и организациями;
- ставить задачи подчиненным органам повседневного управления РСЧС на подготовку и представление необходимых информационных сведений в том числе и фотоматериалов.

### **Заключение**

Пропаганда и информирование в области безопасности жизнедеятельности требуют постоянного совершенствования её организации, форм и методов. Организаторы пропаганды, пропагандисты ГО и РСЧС, совершенствуя ранее сложившиеся формы и методы пропаганды и агитации, должны изыскивать новые формы, отвечающие требованиям и задачам сегодняшнего дня.

Пропаганда знаний по безопасности жизнедеятельности среди населения, дальнейшее повышение ее эффективности – важнейшая составная часть всей работы по обеспечению коренной реформы всей системы ГО и РСЧС, поэтому задача каждого работника гражданской обороны, каждого слушателя, прошедшего учебу в ОУМЦ по ГОЧС, уделять всему участку деятельности постоянное внимание, всячески содействовать усилению пропагандистской работы, принимать в ней личное активное участие. Только так мы можем улучшить пропаганду знаний в области защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях.

Приложение №1

### **Извлечения**

**из Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ  
"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

**Статья 6. Гласность и информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в этой области является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и администрация организаций обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

Соккрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок обеспечения населения, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

## **Статья 21.** Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, могут использоваться средства массовой информации, а также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

## Извлечение

### Из Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"

22. Информационное обеспечение в единой системе осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используются единый номер вызова экстренных оперативных служб "112" и номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Сроки и формы представления указанной информации устанавливаются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Обмен информацией с иностранными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами.

**Вывод оперативной информации на терминальные комплексы ОКСИОН, информирование и оповещение населения с использованием ОКСИОН.**

Все ТК ОКСИОН управляются с РИЦ и МИЦ (Рис.1).



Рис.1 Региональный информационный центр ЦУКС.

Ежедневно на ТК транслируется 131 видеоролик, продолжительность которых составляет 3118 сек. Продолжительность каждого ролика от 10 до 40 секунд, в течение суток выходит на каждый экран 10 раз. Охват населения составляет от 200 до 500 тыс. человек в сутки.

Ежедневно производится доведение информации МЧС России до населения и доведение информации Главного управления МЧС России по Тюменской области.

На ТК ОКСИОН совместно с материалами МЧС транслируются материалы МВД и ФСБ России антитеррористической направленности и профилактики правил дорожного движения.