

Участие органов управления, сил ГО и РСЧС в организации и выполнении мероприятий по борьбе с терроризмом.

Вопросы:

1. Дайте определение терроризму.

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Введение

Характерной особенностью чрезвычайных ситуаций последних лет является появление таких специфических видов ЧС, как терроризм и диверсия.

Последние события в Палестине, Индии, Израиле, в городах США и России показывают, что за подобными акциями всегда стоит попытка решения каких-то совершенно определенных задач. Участвовавшие случаи террористических актов в городах Российской Федерации на объектах инфраструктуры (рынки, больницы, культурно-просветительные учреждения и т. д.) и в жилых домах с большим количеством жертв среди населения и угрозы их повторения требуют принятия экстренных мер защитного характера, в том числе и обучение населения основным правилам поведения в подобных чрезвычайных ситуациях.

Вопрос № 1: ПРАВОВЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ. ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ ТЕРРОРИЗМА.

Федеральный Закон от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Основные принципы противодействия терроризму

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Преступления террористического характера - преступления, предусмотренные статьями 205-208, 277 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации (приложение №1);

- другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях. Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

Контртеррористическая операция проводится для пресечения террористического акта, если его пресечение иными силами или способами невозможно.

Решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо по его указанию иное

должностное лицо федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

В случае если для проведения контртеррористической операции требуются значительные силы и средства и она охватывает территорию, на которой проживает значительное число людей, руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности уведомляет о введении правового режима контртеррористической операции и о территории, в пределах которой она проводится, Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации и при необходимости иных должностных лиц.

Решение о введении правового режима контртеррористической операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене правового режима контртеррористической операции подлежат незамедлительному обнародованию.

На основании указа Президента от 15 февраля 2006 года N 116 «О мерах по противодействию терроризму» на территории РФ создан Национальный антитеррористический комитет (далее - Комитет). Для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации (Приложение №2).

Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями создан в составе Комитета Федеральный оперативный штаб. Для управления контртеррористическими операциями в субъектах Российской Федерации образовать оперативные штабы (Приложение №3).

Решения Федерального оперативного штаба, принятые в соответствии с его компетенцией, обязательны для всех государственных органов, представители которых входят в его состав и в состав оперативных штабов в субъектах Российской Федерации.

Решения оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, принятые в соответствии с их компетенцией, обязательны для всех государственных органов, представители которых входят в их состав.

В случае совершения террористического акта на территории муниципального образования первоочередные меры по пресечению данного террористического акта до начала работы названных оперативных штабов осуществляет начальник соответствующего подразделения органа федеральной службы безопасности, дислоцированного на данной территории, а при отсутствии такого подразделения начальник соответствующего органа внутренних дел Российской Федерации.

Указ Президента РФ от 14.06.2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению могут устанавливаться следующие уровни террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах):

- а) повышенный ("синий");
- б) высокий ("желтый");
- в) критический ("красный").

Уровень террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах) устанавливается:

- а) повышенный ("синий") - при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- б) высокий ("желтый") - при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- в) критический ("красный") - при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

Уровень террористической опасности, установленный на отдельном участке территории Российской Федерации (объекте), подлежит отмене, если в результате принятых мер устранена угроза террористической опасности. Решение об установлении, изменении или отмене повышенного ("синего") и высокого ("желтого") уровней террористической опасности на территории (отдельных участках территории) субъекта Российской Федерации (объектах, находящихся на территории субъекта Российской Федерации) принимает председатель антитеррористической комиссии в соответствующем субъекте

Российской Федерации по согласованию с руководителем территориального органа безопасности в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Председатель антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации незамедлительно информирует о принятом решении председателя Национального антитеррористического комитета.

Срок, на который в субъекте Российской Федерации устанавливается повышенный ("синий") или высокий ("желтый") уровень террористической опасности, границы участка территории (объекты), в пределах которых (на которых) устанавливается уровень террористической опасности, и перечень дополнительных мер.

Решение об установлении, изменении или отмене критического ("красного") уровня террористической опасности на территории (отдельных участках территории) субъекта Российской Федерации (объектах, находящихся на территории субъекта Российской Федерации) на основании представления председателя антитеррористической комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации принимает председатель Национального антитеррористического комитета. Он же определяет срок, на который в субъекте Российской Федерации устанавливается указанный уровень террористической опасности, границы участка территории (объектов), в пределах которых (на которых) он устанавливается, и перечень дополнительных мер.

Уровень террористической опасности может устанавливаться на срок не более 15 суток.

Решение об установлении, изменении или отмене уровня террористической опасности, а также информация о сроках, на которые устанавливается уровень террористической опасности, и о границах участка территории Российской Федерации (об объекте), в пределах которого (на котором) он устанавливается, подлежат незамедлительному обнародованию через средства массовой информации.

Утверждена Президентом РФ 05 октября 2009г. «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации» которая определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в РФ, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействию терроризму в РФ.

Носителями (субъектами) современного терроризма выступают политические организации, спонтанно возникающие экстремистские группировки, отдельные лица, отрицающие легальную оппозиционную деятельность, а также криминальные структуры и лица, борющиеся за раздел и передел сфер своего влияния. Однако в современных условиях терроризм в любых его формах приобретает политическое звучание, так как он:

- подрывает систему государственной власти;
- криминализирует общество;
- оказывает негативное морально-психологическое воздействие на население.

Вопрос № 2: виды террористических и диверсионных актов, их общие и отличительные черты, способы осуществления. оценка риска их возникновения, материальный и моральный ущерб. мероприятия по снижению риска и смягчению последствий террористических и диверсионных актов.

Стремительный прогресс науки и техники, наряду с благом, несёт в себе и зло, предоставляя возможность злоумышленникам обернуть достижения человечества против него самого. Так, например, если раньше основным вооружением террористов были ручные бомбы и однозарядные пистолеты, то теперь для проведения терактов может использоваться весь арсенал средств, изобретённых человечеством: холодное и огнестрельное оружие, взрывчатые и химические отравляющие вещества, биологические агенты, радиоактивные вещества и ядерные заряды, излучатели электромагнитных импульсов, широко распространённые средства связи (почта, телефон, компьютер) и многое другое.

Виды террористических актов

- Терроризм, осуществляемый с применением взрывчатых устройств;
- Терроризм, осуществляемый с использованием ядерного устройства (*Ядерный терроризм*);
- Терроризм, осуществляемый с использованием химически опасных веществ (*Химический терроризм*);
- Терроризм, осуществляемый с использованием биологических агентов (*Биологический терроризм*);
- Терроризм, осуществляемый с использованием электронных /электротехнических устройств (*Электромагнитный терроризм*);
- Терроризм, осуществляемый на объектах;
- Терроризм, осуществляемый с использованием телефонного канала связи.

Наше руководство страны всецело стоит за эти положительные шаги многих цивилизованных государств. Конкретно в нашем государстве согласно вышеуказанного Федерального закона № 35-ФЗ, Указа Президента № 116, концепции противодействию терроризму в РФ решаются на всех уровнях государственной власти многие практические вопросы, в т.ч. и по недопущению рисков возникновения террора и диверсий. Органами

государственной власти, а также министерствами и ведомствами разработаны мероприятия по данному вопросу.

Конкретные мероприятия разработаны по всей государственной линии во всех уровнях власти, в т.ч. в крупных городах и административных центрах созданы дежурно-диспетчерские службы. В организациях, на транспорте, в Минатоме, ТЭК и других министерствах также создаются группы и посты постоянной охраны и наблюдения за работой самого объекта и его жизнедеятельностью, а также для связи и взаимодействия.

Для защищенности организаций разрабатывается «Паспорт антитеррористической защищенности». В нем подробно описаны все действия с момента объявления готовности до момента возвращения сил и средств в пункт постоянной дислокации после ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера.

К особо опасным угрозам террористического характера относятся:

- взрывы в местах массового скопления людей и применение в этих местах химических, бактериологических или радиоактивных веществ;

- захват воздушных судов и других транспортных средств для перевозки людей, похищение людей, захват заложников;

- нападение на объекты, потенциально опасные для населения в случае их разрушения или нарушения технологического режима;

- отравление систем водоснабжения, продуктов питания, искусственно распространение возбудителей инфекционных болезней;

- проникновение в информационные сети и телекоммуникационные системы с целью дезорганизации их работы вплоть до вывода из строя.

Вопрос № 3: ПОЛУЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ОБ УГРОЗЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ИЛИ ДИВЕРСИОННОГО АКТА, ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС, ДЕЖУРНО-ДИСПЕТЧЕРСКИХ СЛУЖБ.

Органы управления РСЧС, созданные во всех уровнях, в военное время продолжают работу постоянно, т.к. они созданы в мирное время и выполняют установленные обязанности по оповещению населения вследствие ЧС, в т.ч. и от террористических и диверсионных актов. Информация в этих случаях может исходить как сверху, так и снизу, т.е. через разработанную систему оповещения структуру РСЧС-ГО в военное время. Реальные же случаи, выявляемые в повседневной жизни, в подавляющем большинстве своем исходят снизу, т.е. от организаций, учреждений, служб МВД, ФСБ, связи, транспорта через оперативных дежурных указанных организаций или диспетчерских служб города, муниципального района (единая дежурно-диспетчерская служба г. Петрозаводска (ЕДДС) – тел. 051, экстренная оперативная служба – тел. 112, МВД – 02 или 062).

О порядке действий дежурного персонала и должностных лиц организации, учреждения или службы, а также руководителя органа управления системы РСЧС-ГО необходимо руководствоваться общими правилами:

- зафиксировать информацию об акте террора или диверсии;
- постараться выявить из информации максимум сведений, в том числе и физиологической;
- выявить причину акта и требования террориста или группы террористов;
- о полученной информации для окружающих не распространяться и постараться сообщить руководству организации или учреждения;
- при обнаружении взрывных устройств (ВУ) не проявлять самостоятельности;
- не перемещать опасные предметы со своих мест;
- под видом хозяйственных работ по санитарии постараться вывести людей из зоны опасности;
- вызвать специалистов служб ФСБ, МВД, МЧС для принятия мер по обезвреживанию ВУ;
- оградить участок или территорию, где обнаружено место риска не менее 10 м от ВУ.

Порядок действий должностных лиц по предотвращению или смягчению риска от террористического и диверсионного акта.

(вариант общих действий должностных лиц ГО и РСЧС)

1. Не трогать, не подходить, не передвигать обнаруженный подозрительный предмет. Не курить, воздержаться от использования связи, в т.ч. мобильной, вблизи данного предмета или ВУ.
2. Немедленно сообщить об обнаружении подозрительного предмета в правоохранительные органы, ФСБ и ЕДДС населенного пункта по телефону.
3. Зафиксировать время и место обнаружения.
4. Освободить от людей опасную зону в радиусе не менее 100 м от подозрительного предмета.
5. По возможности принять все меры по обеспечению организованной эвакуации людей с территории, прилегающей к опасной зоне.
6. Дождаться прибытия представителей правоохранительных органов, указать место расположения подозрительного предмета, время и обстоятельства его обнаружения.

7. Далее действовать по указанию представителей правоохранительных органов.

8. Не сообщать об угрозе взрыва никому, кроме тех, кому необходимо знать о случившемся, чтобы не создать панику.

9. Выделить необходимое количество персонала для осуществления осмотра объекта и проинструктировать его о правилах поведения в зоне риска.

10. Проинструктировать и довести до персонала организации, то что запрещается принимать на хранение от посторонних лиц предметы или вещи.

11. Быть готовым описать внешний вид предмета, похожего на ВУ.

Дежурно-диспетчерские службы, входящие в единую систему оперативно-диспетчерского управления в ЧС (ЕСОДУ) работает в трех режимах:

- повседневной деятельности;
- повышенной готовности (при угрозе ЧС);
- чрезвычайной ситуации.

В режиме повседневной деятельности ДДС несут круглосуточное дежурство и находятся в постоянной готовности к экстренному реагированию на ЧС. При этом они осуществляют:

- постоянный мониторинг обстановки в населенном пункте;
- контроль за работой закрепленных за ЕДДС средств связи;
- сбор данных за случившиеся за сутки ЧС и готовят обобщенный доклад по службе и принятым мерах;
- постоянный обмен информацией и контролируют наличие, возможности и состояние сил и средств постоянной готовности;
- перевод ЕДДС в высшие режимы функционирования, когда на территории города возникают ЧС;
- перевод диспетчерских служб города в соответствующие степени готовности.

Информация о ЧС в ЕДДС поступает:

- от взаимодействующих служб города (ПДО);
- от оперативных дежурных служб города (ОДС);
- от диспетчерских служб потенциально опасных объектов;
- от населения (в порядке личной инициативы);

- от средств массовой информации.

Правила ведения разговора по телефону при возможной угрозе взрыва

1. При получении сообщения по телефону об угрозе взрыва, о наличии взрывного устройства будьте выдержанными и вежливыми, не прерывайте говорящего. При наличии магнитофона, подключенного к телефону, запишите разговор.
2. Постарайтесь сразу дать знать об угрозе своему коллеге, одновременно с разговором он должен по другому аппарату сообщить на телефонный узел по одному из номеров 01, 112, 101 о поступившем телефонном звонке для определения номера телефона, по которому звонит предполагаемый террорист. Если этого сделать невозможно, то по окончании телефонного разговора не кладите телефонную трубку на аппарат, положите ее рядом, позвоните с другого аппарата на телефонный узел и установите номер телефона звонившего.
3. Постарайтесь получить во время телефонного разговора ответы на следующие вопросы:
 - * когда взрывное устройство должно взорваться:
 - * где находится взрывное устройство сейчас:
 - * как оно выглядит:
 - * с какой целью подложено взрывное устройство:
 - * каковы требования:
 - * вы один или Вас несколько человек.
4. Для аналитической оценки и принятия дальнейших действий существенную помощь окажут личные выводы и оценки:
 - личность говорящего (мужчина, женщина, подросток, возраст):
 - голос: громкий, тихий, мягкий, высокий, низкий, резкий, приятный, возбужденный, др. особенности:
 - акцент: местный, неместный, иностранный, региональный, какой национальности;
 - речь: быстрая, медленная, внятная, разборчивая, искаженная:
 - дефекты речи: заикается, говорит «в нос», шепелявит, картавит;
 - язык: отличный, хороший, посредственный, плохой, непристойный;
 - манера разговора; спокойная, сердитая, разумная, неразумная, последовательная, осторожная, эмоциональная, насмешливая, назидательная.
 - фон, шум, прослушиваемый в телефонной трубке; конторский машины, заводское оборудование, движение поезда, шум летательных аппаратов, животные, тихие голоса, уличное движение и другие шумы и звуки.
5. Используя средства связи доложите:
 - * руководителю организации);

- * оперативному дежурному УВД;
 - * оперативному дежурному ЕДДС: (01, 112):
 - * оперативному дежурному Управления ФСБ РФ по Оренбургской области
- Не сообщайте полученную информацию никому, кроме тех, кому об этом необходимо знать, чтобы не вызвать панику и исключить непрофессиональные действия по обнаружению взрывного устройства.

Вопрос № 4: ПОРЯДОК И РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЗОНА ЭВАКУАЦИИ ПЕРСОНАЛА ОРГАНИЗАЦИИ. ПРАВИЛА ПОРЯДОК ПОВЕДЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ УГРОЗЕ ИЛИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА. СНЯТИЕ ВОЗНИКШЕГО СТРЕССА, ВЫРАБОТКА ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ.

Общие понятия об эвакуации в случае ЧС мирного и военного времени уже изучены согласно программы обучения, но в нашем случае, а именно в случае ЧС – террористического акта или диверсии, имеются свои особенности, поэтому вопрос эвакуации необходимо рассматривать с учетом особенностей данной ЧС:

- вывод (вывоз) людей, персонала объекта и населения из очагов или зон риска производится в строго управляемом режиме и в кратчайшие сроки;

- при этом необходимо установить охраняемые зоны безопасности, ближе которых запрещается находиться;

- организацию и порядок проведения эвакуации из зон риска обеспечивают эвакуационные органы, создаваемые в мирное время по производственному и территориальному признаку с привлечением органов управления РСЧС и ГО, а также МВД (для охраны мероприятий);

- зоны риска или очаги подлежат обязательной охране представителями государственных охранных служб и служб, обеспечивающих защиту личности и общества в целом согласно основного закона государства – Конституции РФ;

- при организации эвакуационных мероприятий из зон риска в зоны безопасности необходимо руководствоваться строгим ограничением времени, как правило, оно может оказаться минимальным.

Итак, руководствуясь вышеуказанными критериями эвакуационных мероприятий из зон риска, терактов, диверсий, необходимо остановиться на понятии зон безопасности, которые необходимо нормировать и определить в государственном масштабе.

а) загрязнение среды радиоактивными веществами в ЧС мирного и военного времени:

- Постановлением субъекта устанавливается граница проектной застройки крупных городов и объектов особой важности («ОВ»).

- 7-10 км – зона возможных разрушений
- 20-30 км зона опасного радиоактивного заражения среды
- 100-120 км зона сильного радиоактивного заражения
- до 300 км зона умеренного радиоактивного заражения

б) заражение среды АХОВ в условиях ЧС

В зависимости от количества химически опасных веществ, а также времени года, метеоусловий и в особенности от ветра в приземном слое, на местности будут возникать очаги и зоны заражения среды АХОВ.

При этом образуется первичное облако заражения среды АХОВ от разлива, выброса или в результате ведения боевых действий. После чего АХОВ из первичного облака могут распространяться по ветру приземного слоя на большие расстояния от источника первичного заражения среды - первичного облака. В результате образуется зона заражения или очаг химического заражения в смертельных и опасных концентрациях для человека. Указанное заражение получило условное наименование – вторичного облака. По прогнозу Управления ГО и ЧС г. Петрозаводска радиусы максимального заражения среды АХОВ в опасных концентрациях могут достигать до 4 км. Защита населения – вывод из зон и очагов с применением индивидуальных средств защиты.

в) заражение среды бактериальными средствами заключается в использовании болезнетворных микроорганизмов и бактерий или их ядов (токсинов), вызывая у людей и животных массовые эпидемические заболевания, которые, как правило, без лечения заканчиваются летальным исходом. В этом случае о зонах безопасности речь не идет. Наоборот, очаги эпидемических заболеваний обособливаются от незараженных территорий, на которых объявляется карантин или обсервация, где обязательно осуществляется весь комплекс медицинских мероприятий на уничтожение эпидемических проявлений (эпидемий).

г) заражение среды нефтью, мазутом, углем, ГСМ и ЛВЖ и другими взрывоопасными веществами.

Организации, учреждения, базы и склады хранения ГСМ, заправочные станции будут, как правило, являться потенциально опасными объектами для проведения диверсий различного назначения, а также элементов террора. В данном случае зоны безопасности зависят от объемов хранения выше указанных потенциально опасных веществ в тысячах и десятках тысяч тонн. Согласно установленных гос. стандартов зоны безопасности будут составлять не менее 2 км от мест хранения содержания или стоянки на ж/д узлах.

Защита – вывод населения и персонала из зон бедствий техногенного характера в зоны безопасности (эвакуация).

д) склады хранения взрывчатых веществ, средств взрывания или взрывных устройств (ВУ).

Указанные объекты являются чрезвычайно опасными, поэтому они с наличием взрывоопасных веществ обязательно выносятся за зоны возможных разрушений крупных городов и объектов «ОВ». Вокруг них также устанавливается зона безопасности с ограждающими конструкциями заборов и обозначениями данной зоны. При этом необходима обязательная обваловка складских помещений земляными валами.

Защита – организованный ускоренный вывод персонала объекта и населения в зоны безопасности, которые устанавливаются для данных объектов.

Защита персонала организации и населения, попавшего в зону действия вышеуказанных «ВУ» заключается в организованном - ускоренном выводе (вывозе) населения и персонала и, по возможности, материальных ценностей из зоны риска в зоны безопасности. При этом необходимо помнить о «жестком руководстве эвакомероприятиями», т.к. в любое время возможны элементы паники и действий различного рода провокаторов для нагнетания истерии, в т.ч. и террора.

Организационно и методически спасательная операция содержит:

подготовительный этап, характеризующий деятельность спасательного центра на месте дислокации по подготовке к спасательной операции;

основной этап, определяющий деятельность выделенной группировки сил и средств в районе чрезвычайной ситуации террористического характера;

заключительный этап, регламентирующий вывод задействованных сил и средств из операции.

Наряду с природными и техногенными катастрофами человечество практически постоянно переживает события, корни которых кроются в самой природе общества. Эти события связаны с насилием против конкретной личности или группы людей и носят социальный характер. Название им – преступность. Нас, в частности, интересует психология жертв преступления, а именно тех, кто волею случая оказался в ситуации, когда человек с нарушенной психикой (именно таким считается преступник) наносит психическую травму вполне здоровому члену общества. Как показывают медицинские наблюдения в Северной Ирландии, где на протяжении многих лет существуют явления террора, насилия и диверсий, население переживает сильные психологические страдания, до 30%, обратившихся за врачебной помощью, страдают от посттравматического стрессового расстройства; при этом проверка наблюдаемых через два года показала, что элементы и

очевидные симптомы психологического расстройства у 70% проверяемых оказались не погашенными и вновь было рекомендовано медикаментозное лечение для снятия стрессовых явлений и элементов фобии (боязни). Особенно опасны стрессовые явления для личности когда в крупных городах открывается стрельба по толпе, это явление особенно опасно, т.к. становится очевидным общий симптом – страх за собственную безопасность. Стрессовые явления у детей, как показывают мед. наблюдения, в два раза выше, чем у взрослых.

В связи с перенесенными травмами в результате ЧС различного характера, в т.ч. переживших акты террора, насилия и диверсий, вызывают у нормального человека, как правило, общее явление, а именно: «болезнь неполноценной жизни», незащищенности, неуверенности в жизни вообще; ставит перед ним проблему «психологического аспекта выживания в ЧС».

Люди, побывавшие в зонах риска, подверглись сильному шокотому воздействию и даже в результате лечения ощущали симптомы сильного дистресса и жаловались на физическое состояние, беспокойство и чувство отчуждения. Все эти показатели отражали умеренный, но устойчивый стресс, таким образом, можно сказать, что социальная поддержка, а также лечение помогает преодолевать психотравмы, сводит до минимума неприятные ощущения, но не гарантирует скорейшего устранения стрессового состояния.

В итоге необходимо сделать главный вывод, что лица, побывавшие в зонах риска (террора или диверсий) с наличием стрессовых явлений должны пройти курс лечения с применением различных реабилитационных мероприятий, включая социальные – это ускорит курс лечения пострадавших.

О самих спасателях, ликвидаторах и лицах, принимавших участие от специальных и государственных служб в спасении и освобождении пострадавших, обязано проявлять заботу государство в соответствии с принятым Законом «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 14.07.1995 г. № 151-ФЗ

Заключение.

Современная международная обстановка не дает каких-либо утешительных прогнозов на то, что в новом тысячелетии исчезнут проблемы в сфере безопасности. Насилие и угрозы его применения по-прежнему останутся актуальными.

В настоящее время терроризм в различных его формах стал, по существу, обыденным явлением даже в странах, которые совсем недавно являлись образцом стабильности и гражданского согласия.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации, тесно взаимодействуя с другими ведомствами, ведёт непрерывную борьбу с

террористами всех «мастей», оберегая спокойную жизнь населения. Каждый гражданин нашей Родины может быть уверен: ни один теракт не останется без расследования и ни один террорист не уйдёт от возмездия.

Приложение 1

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 205. Терроризм

1. **Терроризм**, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях **наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.**

2. Те же деяния, совершённые:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) неоднократно;

в) с применением огнестрельного оружия, **наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.**

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, а равно сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения, **наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет** (в ред. Федерального закона от 09.02.99 № 26-ФЗ).

Примечание. Лицо, участвовавшее в подготовке акта терроризма, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления акта терроризма и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

Статья 206. Захват заложника

1. Захват или удержание лица в качестве заложника, совершённые в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника, **наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.**

2. Те же деяния, совершённые:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) неоднократно;
- в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья;
- г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;
- д) в отношении заведомо несовершеннолетнего;
- е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;
- ж) в отношении двух или более лиц;
- з) из корыстных побуждений или по найму, **наказываются лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет.**

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй наст статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, **наказываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет.**

Примечание. Лицо, добровольно или по требованию властей освободившее заложника, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 207. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма

Заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, **наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трёх до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трёх лет.**

Статья 208. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем

1. Создание вооружённого формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, а равно руководство таким формированием **наказываются лишением свободы на срок от двух до семи лет.**

2.Участие в вооружённом формировании, не предусмотренном федеральным законом, наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Примечание. Лицо, добровольно прекратившее участие в незаконном вооружённом формировании и сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 277. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля

Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершённое в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность (террористический акт), наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет либо смертной казнью или пожизненным лишением свободы.

Статья 360. Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой

Нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные или жилые помещения либо транспортное средство лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений, наказывается лишением свободы на срок от трёх до восьми лет.

Статья 218. Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий

Нарушение правил учёта, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий, а также незаконная пересылка этих веществ по почте или багажом, если эти деяния повлекли по неосторожности тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

Статья 222. Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (в ред. Федерального закона от 25.06.98 № 92-ФЗ)

1.Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств наказываются ограничением свободы на срок от двух до четырёх лет, либо арестом на

срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок от двух до четырёх лет со штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев либо без такового (в ред. Федерального закона от 25.06.98 №92-ФЗ).

2.Те же деяния, совершённые группой лиц по предварительному сговору или неоднократно, **наказываются лишением свободы на срок от двух до шести лет.**

3.Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершённые организованной группой, **наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет** (в ред. Федерального закона от 25.06.98 № 92-ФЗ)

4.Незаконные приобретение, сбыт или ношение газового оружия, холодного оружия, в том числе метательного оружия, за исключением тех местностей, где ношение холодного оружия является принадлежностью национального костюма или связано с охотничьим промыслом, **наказываются обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трёх до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере до двухсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух месяцев либо без такового.**

Примечание. Лицо, добровольно сдавшее предметы, указанные в настоящей статье, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 223. Незаконное изготовление оружия

Незаконные изготовление или ремонт огнестрельного оружия комплектующих деталей к нему, а равно незаконное изготовление боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств **наказываются лишением свободы на срок от двух до четырёх лет** (в ред. Федерального закона от 25.06.98 № 92-ФЗ).

2.Те же деяния, совершённые группой лиц по предварительному сговору или неоднократно, **наказываются лишением свободы на срок от двух до шести лет.**

3.Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершённые организованной группой, **наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет** (в ред. Федерального закона от 26.06.98 № 92-ФЗ).

4. Незаконное изготовление газового оружия, холодного оружия, в том числе метательного оружия, **наказывается обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от четырёх до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.**

Примечание. Лицо, добровольно сдавшее предметы, указанные в настоящей статье, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 224. Небрежное хранение огнестрельного оружия

Небрежное хранение огнестрельного оружия, создавшее условия его использования другим лицом, если это повлекло тяжкие последствия, **наказывается ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.**

Статья 225. Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств

1. Ненадлежащее исполнение своих обязанностей лицом, которому была поручена охрана огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, если это повлекло их хищение или уничтожение либо наступление иных тяжких последствий, **наказывается ограничением свободы на срок до трёх лет, либо арестом на срок от трёх до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет или без такового.**

2. Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране ядерного, химического, биологического или других видов оружия массового поражения либо материалов или оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, если это повлекло тяжкие последствия либо создало угрозу их наступления, **наказывается лишением свободы на срок от трёх до семи лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет.**

Статья 226. Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств

1. Хищение либо вымогательство огнестрельного оружия, комплектующих деталей к нему, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств **наказываются лишением свободы на срок от трёх до семи лет.**

2. Хищение либо вымогательство ядерного, химического, биологического или других видов оружия массового поражения, а равно материалов или

оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, **наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.**

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) неоднократно;
- в) лицом с использованием своего служебного положения;

г) с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, **наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.**

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они совершены:

- а) организованной группой;
- б) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;

в) лицом, два или более раза судимым за хищение либо вымогательство, **наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества.**

Опасные и безопасные расстояния при взрыве взрывного устройства

(рекомендации ФСБ)

| ВУ | Летальный исход по воздействию УВ, м | Безопасное расстояние по воздействию УВ, м | Разрушение стекол по УВ, м | Минимальное безопасное расстояние (с учетом воздействия осколков), м |
|-----------------------|--------------------------------------|--|----------------------------|--|
| Граната Ф-1 | 1 | 6 | 30 | 200 |
| Граната РГД-5 | 1 | 7 | 35 | 35 |
| Шашка ТП-2000 | 1,5 | 9 | 45 | 45 |
| Шашка ТП-400 | 2 | 11 | 55 | 55 |
| Пивная банка 0,33 л | 2 | 12 | 60 | 60 |
| Мина МОН-50 | 2 | 14 | 70 | 85 |
| Чемодан (кейс) | 7 | 50 | 230 | 230 |
| Дорожный чемодан | 10 | 66 | 350 | 350 |
| Автомобиль типа «Ока» | 13 | 87 | 457 | 457 |
| Легковой автомобиль | 16 | 110 | 575 | 575 |
| Микроавтобус | 26 | 175 | 912 | 912 |
| Грузовой автомобиль | 35 | 240 | 1240 | 1240 |
| Бензовоз | 50 | 342 | 1785 | 1785 |

Примечание: УВ – ударная волна.

Ударная волна от взрыва поражает людей, технику и элементы строений (зданий) в зависимости от веса взрывчатого вещества, свойств корпуса ВОП, расстояния до места взрыва, геометрической формы и материала строения, рельефа местности, а также ряда других факторов. Следует иметь в виду, что узкие проходы городов, населенных пунктов (улицы, дворы, коридоры и т. п.) или просеки в лесу, проходы в ущельях и горах значительно усиливают поражающее воздействие ударной волны. В то же время необходимо знать, что различные преграды (густой лес, парк, холм, прочная стена, строение, земляной вал и т. п.) уменьшают ударное действие воздушной волны.

Осколки, разлетающиеся при взрыве, вызывают поражение людей, техники и повреждение элементов строений (зданий) в зависимости от мощности взрыва, вида подрыва ВОП, наличия осколков в составе ВОП, рельефа местности, а также ряда других факторов. Как правило, радиусы поражения людей осколками значительно превосходят радиусы поражения взрывной волной.