

**УТВЕРЖДЕНЫ**  
протоколом заседания  
Правительственной комиссии  
по предупреждению и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций и обеспечению  
пожарной безопасности  
от 25.09.2020 № 5

**Рекомендации**  
**по организации деятельности органов повседневного управления**  
**единой государственной системы предупреждения**  
**и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

**I. Общие положения**

1. Орган повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – единая система) – это учреждение (подразделение), создаваемое федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях в пределах своей компетенции.

2. К органам повседневного управления единой системы относятся:

а) на федеральном уровне – Национальный центр управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях в пределах своей компетенции (центры управления (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и др.);

б) на межрегиональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, расположенных в субъектах Российской Федерации

Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях на межрегиональном уровне в пределах своей компетенции (центры управления (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и др.);

в) на региональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации и организации (подразделения) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях в пределах своей компетенции (центры управления (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и др.);

г) на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях в пределах своей компетенции (информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и др.);

д) на объектовом уровне – подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях (дежурно-диспетчерские службы и др.).

3. Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой системы и гражданской обороны органов государственной власти всех уровней и организаций при решении задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении

мер информационной поддержки принятия решений в указанной области осуществляют:

а) на федеральном уровне – Национальный центр управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) на межрегиональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, расположенных в субъектах Российской Федерации,

в которых находятся центры соответствующих федеральных округов;

в) на региональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

г) на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований.

## **II. Основные цели и задачи органов повседневного управления единой системы**

4. Целью создания органов повседневного управления единой системы является повышение готовности соответствующих постоянно действующих органов управления и сил единой системы к реагированию на угрозы возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций (происшествий), эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств единой системы при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (происшествий), а также обеспечение исполнения соответствующими федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями полномочий по организации и осуществлению мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5. Органы повседневного управления единой системы могут создаваться в качестве организаций или подразделений федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

6. Основными задачами органов повседневного управления единой системы являются:

мониторинг, сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, в том числе с использованием имеющихся информационных систем;

сбор и обработка данных (в том числе данных мониторинга подвижных и стационарных объектов), необходимых для подготовки и принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (происшествий), а также контроля их исполнения;

информационное обеспечение деятельности пожарно-спасательных гарнизонов;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения;

информирование руководства соответствующего постоянно действующего органа об угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций;

участие в организационно-техническом обеспечении деятельности координационных органов единой системы по принадлежности;

обеспечение круглосуточного, надежного, устойчивого и непрерывного функционирования информационных систем единой системы;

обеспечение организации и управления проведением аварийно-спасательных работ;

обеспечение координации деятельности сил и средств единой системы;

обеспечение мероприятий по организации своевременного информирования и оповещения населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях в пределах своей компетенции;

организация взаимодействия с другими органами повседневного управления единой системы;

прием от населения и организаций сообщений об угрозе или факте возникновения чрезвычайной ситуации;

прием и передача сигналов о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне и других сигналов гражданской обороны.

### **III. Состав органов повседневного управления**

7. Органы повседневного управления единой системы размещаются в специально оборудованных помещениях и оснащаются техническими средствами управления, связи и обмена информацией с доступом к государственным, ведомственным и иным информационным ресурсам и информационным системам, используемых для накопления, обработки, анализа и представления данных.

8. Органы повседневного управления единой системы могут располагаться в отдельном здании или в специально выделенных создающими их органами помещениях.

Состав основных помещений органа повседневного управления единой системы может включать в себя:

- административные помещения;
- помещения для обеспечения оперативного управления;
- помещения для бытового обеспечения дежурной (оперативной дежурной) смены;
- помещения для подготовки дежурной (оперативной дежурной) смены;
- помещения телекоммуникационного центра (узла связи, подразделений, отвечающих за вопросы организации и обеспечения связи).

При осуществлении в органе повседневного управления единой системы работ со сведениями, составляющими государственную тайну, в нем оборудуются соответствующие помещения.

9. Состав технических средств управления в зависимости от решаемых задач включает в себя:

- средства связи и автоматизации управления;
- программно-аппаратные средства отображения информации;
- средства защиты информации;
- технические средства оповещения;
- оргтехнику и др.

10. Персонал органов повседневного управления единой системы включает в себя:

- специалистов, осуществляющих аналитическое и техническое обеспечение функционирования органа повседневного управления;
- ответственных должностных лиц (старших оперативных дежурных, оперативных дежурных) дежурных (оперативно-дежурных) смен (служб ответственных дежурных), обеспечивающих руководство функционированием органа повседневного управления и принятие в пределах компетенции решения на оперативное реагирование силами дежурных смен на возникшую чрезвычайную ситуацию (своевременный доклад руководителю для принятия управленческого решения).

#### **IV. Организация дежурства (оперативного дежурства) органов повседневного управления**

11. Органы повседневного управления функционируют в режиме постоянной готовности к выполнению возложенных на них задач в круглосуточном режиме работы. Функционирование органов повседневного управления единой системы обеспечивается дежурными (оперативно-дежурными) сменами (службами ответственных дежурных), которые формируются из расчета несения круглосуточного дежурства (оперативного дежурства).

12. Дежурство (оперативное дежурство) организуется в целях: своевременного приведения органов управления и сил единой системы в различные режимы функционирования;

организации информационного взаимодействия с органами управления единой системы при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны;

организации непрерывного сбора и обработки данных об обстановке на территории Российской Федерации (соответствующих территориальных образований и объектов);

обеспечения координации деятельности органов повседневного управления единой системы, в том числе управления силами и средствами единой системы, силами и средствами гражданской обороны.

13. Основными задачами дежурства (оперативного дежурства) являются:

прием и доведение информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, до руководства органа повседневного управления единой системы, вышестоящих органов управления единой системы, председателей соответствующих координационных органов единой системы;

участие в оповещении и информировании населения о возникновении или угрозе возникновения чрезвычайной ситуации в пределах своей компетенции;

осуществление сбора и обработки оперативной информации о ходе выполнения мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации и оказанию помощи пострадавшему населению;

поддержание устойчивого, непрерывного и оперативного управления силами и средствами единой системы по принадлежности;

осуществление мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

организация информационного обеспечения деятельности руководства органа повседневного управления и вышестоящих органов управления по управлению силами единой системы при угрозе, возникновении и в ходе ликвидации чрезвычайной ситуации;

обеспечение координации действий сил единой системы по принадлежности, привлекаемых для ликвидации чрезвычайной ситуации;

подготовка необходимых расчетов и предложений руководству для принятия решений в случаях угрозы возникновения, возникновения и ликвидации чрезвычайной ситуации, в том числе с использованием имеющихся информационных систем;

доведение до подчиненных заинтересованных органов управления и сил единой системы данных прогноза о возможных чрезвычайных ситуациях и контроль проведения превентивных мероприятий;

поддержание находящихся на оснащении в органе повседневного управления единой системы информационных технологий и связи в режиме постоянной готовности к обеспечению приема-передачи оперативной информации при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации;

прием и доведение установленных сигналов гражданской обороны;

обеспечение выполнения мероприятий по сбору и обмену информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

14. Организация и порядок несения дежурства (оперативного дежурства) определяется руководителем органа повседневного управления единой системы.

#### **V. Мероприятия, выполняемые органами повседневного управления в различных режимах функционирования**

15. Органы повседневного управления единой системы функционируют в режимах, установленных законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

16. Основанием для приведения органа повседневного управления единой системы в повышенные режимы функционирования является решение руководителя федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, организации, а также решение Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности или Правительства Российской Федерации при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера.

17. Порядок приведения органов повседневного управления единой системы в повышенные режимы функционирования определяется документами (инструкциями, планами, приказами и т.п.) органов, их создающих.

18. В режиме повседневной деятельности органы повседневного управления единой системы выполняют следующие мероприятия:

изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций в пределах своей компетенции;

сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

поддержание в готовности к применению по назначению средств связи, систем оповещения и информирования;

учет и обеспечение готовности подчиненных сил и средств единой системы к выполнению задач по назначению;

применение информационных систем в целях получения сведений о прогнозируемых и (или) возникших чрезвычайных ситуациях и их последствиях, информации (прогностической и фактической) об опасных и неблагоприятных природных явлениях, сведениях о силах и средствах единой системы постоянной готовности, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также об их деятельности, направленной на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций;

техническое обеспечение автоматизированного информационного взаимодействия;

прием информации о возникших происшествиях, чрезвычайных ситуациях и об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

19. В режиме повышенной готовности органы повседневного управления единой системы выполняют следующие мероприятия:

усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирования чрезвычайных ситуаций в пределах своей компетенции;

информирование о складывающейся обстановке руководящего состава органа повседневного управления единой системы, соответствующего постоянно действующего органа управления единой системы и координационного органа единой системы, подчиненных сил единой системы по принадлежности;

непрерывный сбор и оценка данных об обстановке в зоне возможной чрезвычайной ситуации;

моделирование развития опасных факторов возможной чрезвычайной ситуации в пределах своей компетенции;

разработка предложений по выполнению превентивных мероприятий и контроль их выполнения;

участие в информировании населения об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

осуществление информационного взаимодействия между органами управления единой системы, в том числе с использованием имеющихся информационных систем;

уточнение планирующих и справочно-информационных документов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

прием от населения информации о происшествиях и об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

20. В режиме чрезвычайной ситуации органы повседневного управления единой системы выполняют следующие мероприятия:

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о чрезвычайных ситуациях;

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций в пределах своей компетенции;

информирование о складывающейся обстановке руководящего состава органа повседневного управления единой системы, соответствующего постоянно действующего органа управления единой системы и координационного органа единой системы;

обеспечение доведения до населения информации о чрезвычайной ситуации и информирования о возникших происшествиях;

информационное обеспечение принятия решений при реагировании на чрезвычайную ситуацию;



обеспечение управления проведением работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;

непрерывный сбор и оценка данных об оперативной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации;

моделирование развития опасных факторов в зоне чрезвычайной ситуации в пределах своей компетенции;

поддержание непрерывного взаимодействия между органами управления единой системы, в том числе с использованием имеющихся информационных систем;

прием от населения информации о сложившейся в результате возникновения чрезвычайной ситуации обстановке.

## **VI. Взаимодействие между органами повседневного управления**

21. Взаимодействие между органами повседневного управления единой системы в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций включает:

взаимный обмен информацией, относящейся к компетенции сторон;

осуществление информационного взаимодействия между органами управления единой системы в соответствии с заключенными соглашениями и регламентами, в том числе с использованием имеющихся информационных систем;

определение сил и средств, необходимых для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

согласование совместных действий при выполнении задач по ликвидации чрезвычайной ситуации, в том числе по вопросам всестороннего обеспечения;

проведение совместных тренировок (учений) и рабочих совещаний.

22. Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

23. Систему информационного обмена образуют:

субъекты информационного обмена, в роли которых выступают органы повседневного управления единой системы на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях;

информационно-телекоммуникационная инфраструктура единой системы;

совокупность информационных ресурсов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

24. Взаимодействие организуется с использованием имеющихся информационных технологий, телефонной, факсимильной, видеоконференцсвязи, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предоставления доступа к имеющимся информационным системам, сопряжения информационных систем и иными возможными способами с учетом требований законодательства в области защиты информации и государственной тайны.

25. В рамках осуществления взаимодействия в пределах компетенции передается информация, содержащая сведения о:

прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и их последствиях;  
мерах по защите населения и территорий;

ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайной ситуации;

радиационной, химической, медико-биологической, пожарной и экологической безопасности на соответствующих объектах и территориях;

деятельности соответствующих органов управления единой системы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, составе и структуре подчиненных сил и средств единой системы, в том числе сил постоянной готовности.